

4 채무 및 부채

4-1. 지방채무 현황

☐ 지방채무란 지방자치단체가 자치단체 권한 중의 하나인 지방세 과세권을 담보로 하여 사업 투자재원을 조달하는 채무를 의미합니다(상환기간은 1회계연도를 넘어서 이루어짐). 우리 도의 채무는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, 천원)

구 분	전년도 현재액 (A)	증감액			당해연도 현재액 E=(A+B)	인구수 (F)	1인당 채무액 (E/F) (천원)	
		계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)				
합 계	756,801	△64,116	241,839	305,955	692,685	593,806	1,167	
일반회계	437,015	△87,958	173,549	261,507	349,057	593,806	588	
기타 특별 회계	제주도개발사업	8,771	△902	-	902	7,869	593,806	13
	지하수관리	17,369	△3,344	-	3,344	14,025	593,806	24
	주택사업	477	△48	-	48	429	593,806	1
공기업 특별 회계	지역개발기금	229,089	36,701	68,290	31,589	265,790	593,806	448
	상수도사업	30,983	△5,488	-	5,488	25,495	593,806	43
	하수도사업	32,769	△2,967	-	2,967	29,802	593,806	50
기금	중소기업육성	328	△110	-	110	218	593,806	-
	기 타	-	-	-	-	-	-	-

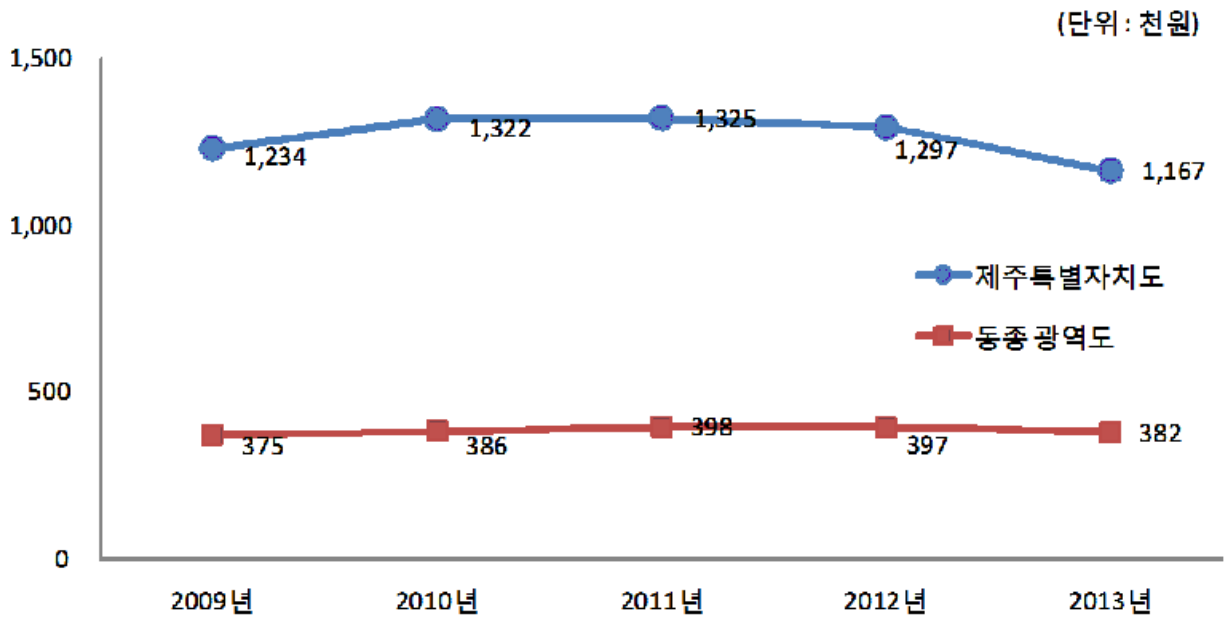
- ▶ 지방채무는 2013년도 기준으로 작성(BTL 지급액 제외)
 - ▶ '13년 채무결산보고서의 회계별 현황 참조(원금 기준)
 - ▶ 자치단체별 인구수는 2013.12.31일 기준(붙임)
 - ▶ 1인당 채무는 천원단위로 표시
- ☞ 재정 건전성 확보를 위해 감채기금 확대(순세계잉여금의 30% 이상), 지방채 발행 억제(연 1,000억원 이내)등 채무관리를 강화한 결과 2013년도 우리 제주특별자치도의 지방채무(6,927억원)는 2,418억원이 발생하고 3,060억원이 소멸하여 전년도 (7,568억원) 대비 641억원이 감소함
- ☞ 2013. 1. 1기준 하수도특별회계(기타특별회계)가 공기업특별회계로 통합(제주특별자치도하수도사업 지방직영기업 설치조례 '11. 12. 29)됨에 따라 2012회계연도 결산시 일반회계에 포함되었던 채무잔액 32,372백만원(지역개발기금차입금 67,900백만원)이 하수도사업특별회계(공기업)로 이관됨

❖ 지방채무 연도별 현황

구분	연도별비교(백만원)				
	2009	2010	2011	2012	2013
채무현황(백만원)	694,125	755,120	763,670	756,801	692,685
인구수(명)	562,663	571,255	576,156	583,713	593,806
주민1인당채무(천원)	1,234	1,322	1,325	1,297	1,167

- ▶ 연도별 결산결과 채무결산보고서 채무현황 총괄의 기준연도별 현재액.
- ▶ '10년부터 지역개발공채 발행액과 기금 조성을 위한 채무 발행액이 신규로 지방채무에 포함되었기 때문에 연도별 증감액의 단순비교는 부적절

주민1인당 채무 연도별, 동종단체와 비교



☞ 2013년 기준 주민 1인당 채무액(1,167천원)은 전년(1,297천원) 대비 130천원 감소하였으나, 동종 자치단체보다 785천원 높음

4-1-1. 지방채발행 한도액 및 발행액

(단위 : 백만원, %)

구 분	연 도 별				
	2009	2010	2011	2012	2013
지방채발행한도액(A)	126,500	144,800	137,000	125,000	61,300
발행액(B)	242,896	124,728	103,141	113,466	241,839
발행비율(B/A*100)	192%	86%	75%	91%	395%

- ▶ 지방채발행한도액은 안전행정부에서 매년 지방자치단체에 통보하는 한도액이며, 발행액은 당해연도 실제 발행액임(제주도의 경우 제주특별법 제77조 특례에 따라 한도적용 제외)
- ☞ 2013년도 지방채 발행액은 지방채 차환을 위한 발행 1,735억원과 지역개발공채 발행액 683억원을 합쳐 2,418억임(지방채 차환 및 지역개발 공채 발행액은 한도액에서 제외함)
- ※ 발행액(B) : 지역개발기금 용자금을 제외한 순수 지방채 발행액(안행부 기준)

4-2. 발생주의 복식부기회계의 부채 현황

- 부채란 금융기관의 채무를 포함하여 향후 지사체가 지급의무(퇴직금, 미지급금, 보관금 등)가 있는 것을 복식부기 형태로 표시한 것으로, '4-1. 지방채무'를 포함하고 있습니다. 우리 도의 부채현황은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분	2013	2012	증 감	비고
부채(A)	1,238,278	1,086,743	151,535	
자산(B)	19,135,076	18,296,893	838,183	
자산대비부채비율 (A/B*100)	6.47	5.94	0.53	

- ▶ 지방자치단체 부채는 유동부채, 장기차입부채, 기타비유동부채의 3가지임.
- ▶ 유동부채는 단기차입금, 유동성장기차입부채, 기타유동부채 등이며, 장기차입부채는 장기차입금, 지방채증권으로 구분되고, 기타비유동부채는 퇴직급여충당부채, 장기예수보증금 및 미지급금 등이 포함됨
- ▶ 자산은 유동자산+투자자산+일반유형자산+주민편의시설+사회기반시설+기타비유동자산임
- ▶ 2013, 2012 회계연도 재무보고 참조 작성
- ☞ 하수관거 정비사업(08제주시 동지역, 08제주시 읍면 지역, 09제주시 읍면 지역) 완공에 따라 2013회계연도부터 금융리스 부채가 발생됨에 따라 부채총액이 증가하였음(11-3. 민간투자사업 참조)

4-3. 민자사업 재정부담 현황

■ 민자사업 재정부담이란 민간사업자에게 그 해당기업의 재원으로 도로, 터널, 공공 시설에 먼저 투자하게 하고 지방자치단체가 그 비용을 이자율 등으로 산정하여 지급하거나 예상수익에 못 미칠 경우 손실을 보전하는 것입니다. 우리 도가 민간사업자에게 임대료 지급한 비용은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	2013	2012	증 감	비고
합 계	29,139	12,118	17,021	
BTL 임대료	29,139	12,118	17,021	

▶ 2013, 2012 회계연도의 실제지급액을 기준으로 작성

❖ 2013회계연도 민자사업 재정부담 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	총사업비	계약기간	재정부담액			비고
				소계	국비	도비	
합계		963,094		29,139	17,247	11,892	
BTL 사업	설문대여성문화센터사업	15,872	2009 ~ 2029	1,465	478	987	
	제주도립미술관사업	18,158	2009 ~ 2029	1,499	450	1,049	
	하수관거정비사업(7개구간)	929,064	2011 ~ 2035	26,175	16,319	9,856	

□ 설문대여성문화센터사업

- 목 적 : 지역주민의 문화욕구 충족을 위한 다목적 종합 문화공간 조성 운영
- 위 치 : 제주시 선덕로8길 12(연동 324-10)
- 건축면적 : 7,345㎡(지하1층, 지상4층)
 - 문화복지시설 2,167.11㎡(강의실, 북카페, 회의실, 보육실 등)
 - 전시시설 : 917.81㎡(제주여성역사문화전시관, 기획전시실, 영상체험실, 수장고 등)
 - 공연시설 : 937.68㎡(400석)
 - 부속시설 : 3,322.85㎡(기계실, 복도, 홀 등)

□ 제주도립미술관사업

- 사업목적
 - 제주특별자치도의 대표적인 미술관을 건립, 도민 및 관광객들에게 문화예술 향유 기회제공 및 정서함양
 - 국제자유도시에 걸맞은 문화예술 공간으로 미술문화 발전에 기여
- 위 치 : 제주시 1100로 2894-78(연동)
- 부지면적 : 38,744m²
- 건축연면적 : 7,087.09m²(지하1층, 지상2층)
- 사업시행자 : (주)제주미술관
- 도립미술관 개관 : 2009. 6. 26.

□ 하수관로 정비사업

- 목적
 - 오수관과 우수관을 분리하여 생활오수를 하수처리장에서 하수처리수 기준에 맞게 처리하여 방류함으로써 지하수 및 해양오염 방지, 주거환경 개선에 기여
- 하수관로 정비사업 (BTL) 현황

지역별	지 역	총규모	공사기간	운영기간
계		571km		
'06BTL제주시 동지역 하수관로정비사업	제주시 일도1,이도1,삼도1,건입동	67	'07~'11	(준공후20년) 2011~2031
'06BTL제주시 읍면 하수관로정비사업	한림읍,애월읍,구좌읍,조천읍,한경면지역	102		
'06BTL서귀포시 읍면 하수관로정비사업	남원읍,포선면	114		
'08BTL제주시 동지역 하수관로정비사업	일도1동,일도2동,삼도1동,삼도2동,건입동	68	'09~'13	(준공후20년) 2013~2033
'08BTL제주시 읍면 하수관로정비사업	한림읍,애월읍,구좌읍	108		
'09BTL제주시 읍면 하수관로정비사업	조천읍.애월읍.한경면 일원	56	'10~'13	(준공후20년) 2013~2033
'10BTL제주시 읍면 하수관로정비사업	애월읍.한경면 일원	56	'11~'15	(준공후20년) 2015~2035

● BTL이란?

- 민간사업자가 회관 등을 건설하고 지자체에서 그 회관 등을 임대하여 사용하면서 임대료를 민간사업자에게 지급하는 방식으로 운영합니다.

4-4. 일시차입금 현황

☐ 일시차입금이란 지방자치단체가 예산을 지출함에 있어 일시적으로 예산상 현금의 부족이 생길 때 그 해의 수입으로 상환한다는 전제하에 일시적으로 금융기관 등으로부터 차입하는 자금을 의미합니다. 우리 도에서 2013년도에 일시적으로 자금이 부족하여 은행으로부터 단기로 차입한 내역은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	증 감 액		
	계 (A=B-C)	발생액 (B)	소멸액 (C)
합 계	0	7,850	7,850
일 반 회 계	0	7,850	7,850

☞ 2013년 지방재정 조기집행을 추진하면서 일시적으로 차입해서 상환한 금액임

4-5. 보증채무 현황

☐ 보증채무란 지방자치단체의 장이 공익을 위해 필요한 경우 미리 지방의회 의결을 받아 지급을 보증하는 행위로서 우리 도는 해당사항이 없습니다.

4-6. 지방공기업 부채

☐ 우리 도의 지방공기업 부채는 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

구 분		2013			2012		
		부채 (A)	자본 (B)	부채비율 (A/B)*100	부채 (A)	자본 (B)	부채비율 (A/B)*100
합 계		939,129	1,338,685	70.15	427,543	828,200	51.62
직영 기업	소 계	851,472	1,080,159	78.83	369,193	600,979	61.43
	제주지역개발기금	282,279	73,515	383.97	248,466	61,417	404.56
	제주특별자치도상수도	64,241	298,017	21.56	71,436	272,612	26.2
	제주특별자치도하수도	504,952	708,627	71.26	49,291	266,949	18.46
공사	소 계	87,657	258,527	33.91	58,350	227,221	25.68
	제주관광공사	8,108	19,866	40.81	6,215	18,086	34.36
	제주에너지공사	3,666	69,002	5.31	1,555	66,546	2.34
	제주특별자치도개발공사	75,883	169,658	44.73	50,580	142,589	35.47

▶ '13년, '12년 지방공기업 결산 참조

☞ 우리도의 공기업의 부채는 전년대비 511,586백만원(119.6%)증가, 자본은 전년대비 510,485백만원(61.6%)증가로 부채비율은 18.5%상승되었음

- 지역개발기금은 지역개발채권발행수입을 통해 조성되며, 부채는 채권발행액과 이자비용으로 구성(자동차 신규, 이전 등록 각종 허가, 계약 체결시 의무적으로 발행되므로 법에 의해 발생하는 부채임)
- 하수도 특별회계가 공기업 특별회계로 통합('13. 1월)되면서 부채와 부채 비율이 크게 증가됨