

향후 10년! 인구문제 해결 골든타임!
제주특별자치도 **인구정책** 종합계획

목 차

사람과 사람이 공존하는 지속가능한 제주

▶ I. 추진배경	1
▶ II. 대내외 정책 여건 방향	2
▶ III. 제주지역 인구현황 및 전망	3
▶ IV. 그 동안 추진경과	6
▶ V. 정책수립 방향	7
▶ VI. 정책 비전 및 전략	8
[전략 1] 생산연령인구 확충	10
[전략 2] 저출산 대응	13
[전략 3] 고령화 대응	21
[전략 4] 인구정책 기반 구축	26
[+ 1] 전략적 홍보	30
▶ VII. 전략별 세부실행사업	33
<참고자료> 제주 지역 인구현황 및 전망 DB	39

I

추진배경

- 최근 10년간('10~'19) 제주지역 인구증가율은 연평균 1.78%로, '12년부터 가파른 성장률을 보였으나, '18년부터 감소세로 전환
 - 그 간의 출산제고 노력에도 불구하고, 출산율 감소로 저출산·고령화 심각
 - 합계출산율은 '00년 1.78명 고점 이후 '19년 1.15명^(잠정)까지 감소(초저출산 상태)
 - 고령인구는 연평균 4.17% 증가세, '27년 초고령사회 진입 전망
 - * '19년 고령인구(100,397명)가 유소년인구(96,889명)를 처음으로 넘어섬
 - 유입인구 증가세 둔화 및 수도권 중심으로의 전출인구 증가로 순유입 인구증가율 감소 추세 * 순유입인구: ('19.12월) -24명, ('20.1월) -284명

- 제주지역 장래 총인구¹⁾의 증가 전망에도 불구하고, 생산가능인구 감소, 고령화 등 인구구조의 변화로 심각한 사회·경제적 문제로 대두
 - '43년까지 총인구는 연평균 0.8% 증가 반면, 유소년인구는 연평균 0.4%, 생산가능인구는 연평균 0.2% 각각 감소
 - '30년부터 인구 자연감소, '43년부터 총인구 감소 시작
 - 노년인구 부양비는 '20년 21.4명에서 '47년 69.1명으로 3배 이상 증가

- 인구구조의 변화에 대응한 종합적·근본적 대응방안 마련 시급
 - 저출산·고령화 등 인구구조의 변화는 고용, 교육, 복지, 재정, 산업 등 제주 사회의 지속 가능성 위협
 - 노동인구 감소, 부양인구 증가로 도민 세금부담 증가, 소비·투자 위축
 - 노동력 고령화로 생산성이 낮아져 경제성장 가로막는 요인으로 작용
 - 노인부양 복지 지출 증가로 도 재정 위협 단계의 악순환
 - 출산 및 고용정책과 강화와 더불어 인구변화에 대한 우리 사회의 “적응력” 강화 정책 수립 추진

1) (제주 지역 장래 총인구) 통계청 「제주지역 장래인구 추계(2020~2047)」 (2019)

II

대내외 정책 여건 방향

□ (대외 여건)

- (정부) 출산율 목표 중심에서 모든 세대의 삶의 질을 목표로 인구정책의 패러다임을 전환, 인구구조 변화에 대한 종합적·근본적 대책 마련과 일·생활 균형과 함께 기존 제도의 활용 실천에 중점

- 기혼가구 보육부담 경감에서 일자리, 주거 등 만혼·비혼 대책으로 전환
- 제도·비용지원 위주에서 실천·사회인식 변화 중심 접근
- 고령사회 대응을 위한 소득·건강보장제도의 사각지대 해소 지원 수준 제고
- 청년 일자리·주거 등 사회 구조적 대책 강화
- 장시간 근로형태, 여성 중심 일·가정 양립, 배타적 가족관 등 저출산율 초래하는 문화 개혁, “있는 제도”의 실천에 초점

- (기획재정부) 인구구조변화 대응 4대전략·20개 정책과제 발표('19.9.)
 - 생산연령인구 확충, 절대인구 감소 충격 완화, 복지지출 증가 관리, 고령인구 증가 대응
- (저출산고령사회위원회) 일하며 아이키우기 행복한 나라를 위한 핵심과제 발표('18.7.)
- (보건복지부) 제3차('16~'20) 저출산·고령사회 기본계획 수립('16.4.)
- (고용노동부) 청년구직자 일자리 안전망 구축을 위한 청년고용촉진방안('18.3.)
- (국토교통부) 사회통합형 주거사다리 구축을 위한 「주거복지 로드맵」 ('17.11), 청년층 창업·일자리 연계 공공임대주택 지원 로드맵('18.2.) 발표

- (타시도) 기존의 출산 우선 정책 탈피, 인구감소 주요 원인과 밀접한 청년·일자리 및 특화분야에 중점, 인구 유출 방지 및 유입정책으로 전환

□ (대내 여건)

- 출생아수의 감소와 노년인구의 증가, 청년층이 희망하는 일자리 부족 등으로 인한 생산가능인구의 타 지역으로의 전출 증가폭 심화 등 인구구조의 불균형 발생
- 청년층의 결혼·출산에 대한 가치관의 변화로 출산율을 제고할 수 있는 정책 발굴에 한계
- 고령화 및 생산가능인구의 감소로 생산성 저하, 소비·투자 위축 등 도내 전 산업분야에 부정적 영향을 미쳐 제주도의 지속 성장 가능성 위협

Ⅲ

제주지역 인구현황 및 전망

① 향후 제주 총인구는 '43년까지 증가, 유소년·생산가능인구는 감소 전망

- 제주지역 장래인구추계(2020~2047년) 결과 총인구는 2043년까지 지속적으로 증가하나 이후 감소 추세, 유소년·생산가능인구는 지속적으로 감소
 - (총 인 구) 최근의 인구추세가 지속된다면, 2020년 67만 명에서 2047년 78만 명 도달(2043년 정점) * 전국 : ('17)5,136만명 → ('28)5,194만명 → ('47)4,891만명
 - (유 소 년) 0~14세 인구는 2020년 9.6만 명(14.4%)에서 저출산율 영향으로 감소, 2047년 8.2만 명(10.4%) 수준에 도달 전망 * 2018년 9.8만 명으로 정점
 - (생산연령) 15~64세 인구는 2020년 47만 명에서 2031년부터 감소 시작하여 2047년 42만 명 수준에 도달 전망
 - (고령인구) 65세 이상 고령자는 2020년 10만 명을 넘어 2034년 20만 명, 2047년 29만 명에 이를 전망
 - * (비중) 2017년(14.0%) 고령사회²⁾, 2027년(20.1%) 초고령사회³⁾ 진입, 2047년 36.6%
 - * 2047년 전국(38.4%), 전남(46.8%)>경북(45.4%)>강원(45.0%), 최저 세종(27.8%)

제주지역 연령층별 장래 인구 추이

(단위 : 명, %)

연도	총인구	유소년인구 (0~14세)		생산가능인구 (15~64세)				고령인구 (65세 이상)	
		인구 수	비율	인구 수	비율	핵심생산인구 (25~49세)		인구 수	비율
						인구 수	비율		
2,020년	670,207	96,479	14.40%	472,575	70.51%	243,552	36.34%	101,153	15.09%
2,025년	715,254	91,726	12.82%	491,342	68.69%	244,659	34.21%	132,186	18.48%
2,030년	750,668	86,097	11.47%	495,592	66.02%	238,947	31.83%	168,979	22.51%
2,035년	775,036	86,457	11.16%	480,223	61.96%	223,514	28.84%	208,356	26.88%
2,040년	786,944	88,524	11.25%	450,635	57.26%	214,124	27.21%	247,785	31.49%
2,045년	787,464	84,252	10.70%	427,996	54.35%	189,213	24.03%	275,216	34.95%
2,047년	784,292	81,759	10.42%	415,402	52.97%	177,352	22.61%	287,131	36.61%

출처 : 국가통계포털 장래인구추계(2020~2047년)

2) (고령사회) 65세 이상 고령인구가 총인구에서 차지하는 비율이 14% 이상인 사회
 3) (초고령사회) 65세 이상 고령인구가 총인구에서 차지하는 비율이 20% 이상인 사회

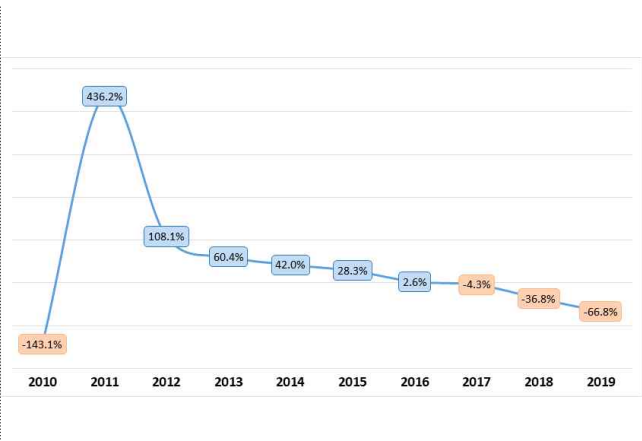
② 시도 간 인구이동 추이, 2017년부터 인구 순이동 증가율 감소세로 전환

○ 시도 간 인구이동 추이(2010~2019년) 결과 제주지역 2017년부터 순이동 감소세로 전환

2010~2019년 제주 시도 간 인구이동(단위 : 명)



2010~2019년 제주 순이동 증가율(단위 : 명)



출처 : 국가통계포털 「국내인구이동통계」

- (전입인구) 전입(유입)인구는 2010~2017년 지속적 증가, 2017년 41,752명 최고 정점, 이후 감소
 - 2010~2016년 중 순유입 증가는 지역경제 호조 지속에 따른 일자리 증대, 자연친화적인 생활환경 선호 증가, 기타 정책적 유인(기업유치, 혁신도시, 제주민군복합형관광미항, 국제학교 등) 등에 주로 기인
- (전출인구) 전출(유출)인구는 2010년 21,280명 이후 꾸준히 증가세
- (순이동) 2009년 이전 순유출(-1,015명)을 보이던 제주지역 인구는 2010년 순유입으로 전환된 이후 빠른 속도로 증가하다 최근 들어 증가세 크게 둔화
 - '19년 12월, 8년 만에 제주인구 첫 순유출(-24명), '20년 1월 큰폭 확대(-284명)
 - * (조선일보) 2020.1.30. _ '제주 이주열풍' 막내리나... 8년 만에 인구 순유출
- (이주사유) 제주지역으로의 이주 사유로는 2019년 기준 '직업'이 가장 높은 비중을 차지하며, 그 다음으로 '주택', '가족', '교육' 順

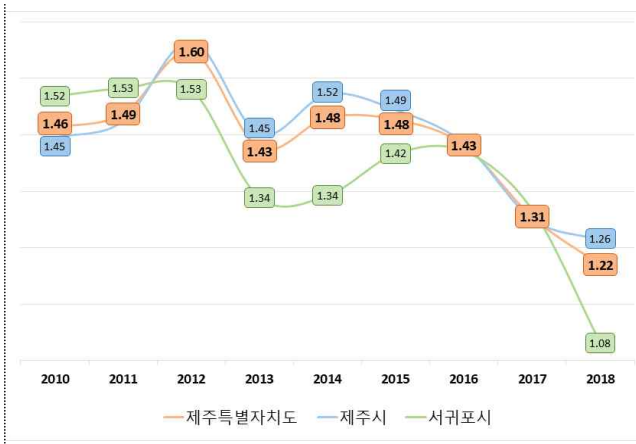
③ 합계출산율 2012년 이후 지속 감소, 첫째아만 출산이 점차 증가

- (초저출산) 제주지역 2019년 기준 합계출산율은 1.15명^(잠정)으로, 2018년 초저출산 상태인 1.3명 미만으로 처음 진입, 2012년 이후 지속 감소

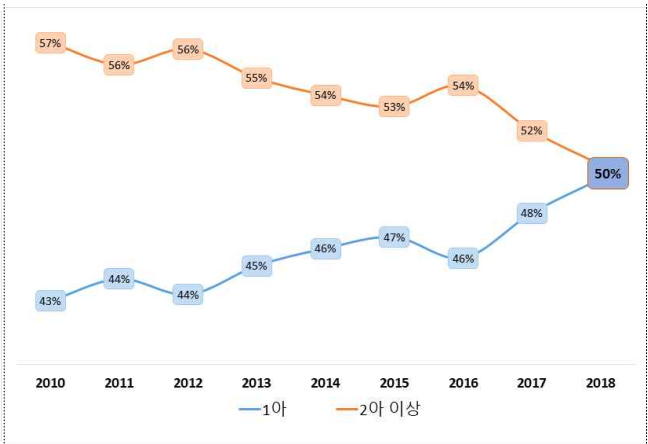
* 2019년 합계출산율 전국 0.92명^(잠정), 서울의 합계출산율은 0.72로 전국 최저

- (출생아수) 2018년 첫째아이와 둘째아이 이상의 비율은 50:50으로 첫째아이만 출산하는 경우가 점차 증가, 둘째아이 이상 출산정책 필요

제주 합계출산율⁴⁾(단위 : 명)



제주 둘째아 이상비율(단위 : %)



출처 : 국가통계포털 「인구동향조사」

- (자연증가) 2030년부터 출생아보다 사망자가 많아 인구 자연감소 시작

* 전국 : 2019년(-0.01%)부터 자연감소 시작

- (총부양비⁵⁾) 2017년 41.8명에서 2047년 88.8명으로 2배 이상 증가

* (유소년 부양비) 2017년 21.7명에서 2047년 19.7명으로 비슷한 수준 유지

* (노년 부양비) 2018년 20명을 넘어 2047년 69.1명으로 3배 이상 증가

- (노령화지수⁶⁾) 2017년 92명, 2020년 100명을 넘어 2047년 351.2명으로 3.8배 증가

* 2047년 전국(417.2명) : 전남(597.1명)>경북(578.6명)>강원(572.5명), 최저 세종(205.0명)

4) (합계출산율) 한 여성이 평생 동안 평균 몇 명의 자녀를 낳는가를 나타내며, 출산력 수준비교를 위해 대표적으로 활용되는 지표로서 연령별 출산율(ASFR)의 총합

5) (총 부양비) 생산가능인구 1백명이 부양하는 유소년 및 고령자 인구

6) (노령화지수) 유소년인구 1백명당 고령인구

IV

그 동안 추진경과

- 인구정책 실무협의회 구성·운영 ('18.3.~ / 8회)
 - 제주특별자치도 인구정책 종합계획 비전* 및 목표**, 추진영역 설정
 - * (비전) 사람과 사람이 공존하는 지속가능한 제주
 - ** (목표) 생산연령인구 확대를 통한 인구변화 선제적 대응
- 제주자치도 인구 유·출입 요인분석 (지방행정연구원, '18.8.)
- 「제주자치도 2030 인구변화 예측 및 대응방안」 연구용역(서울대인구학센터, '18.12.)
- 도민 및 이주민 대상 거주환경, 정착 등에 관한 2018 사회조사 시행('18.12.)
- 제주인구의 유·출입 원인에 따른 정책 방향 제시 (지방행정연구원, '18.12.)
- 「제주특별자치도 인구정책 기본계획」 수립 (제주연구원 기획과제, '19.6.)
- 인구정책 종합계획 수립을 위한 유관기관, 도민 등 의견 수렴('19.5.~6.)
 - 수립방향 등 자문(서울대 인구학연구센터, 제주여성가족연구원, 제주연구원)
 - 장래인구 추계 방안(통계청), 도민토론회 및 설명회(2회)
- 인구정책 신규사업 발굴 및 추진상황 점검 등 부서장 회의(3회)
 - '생활인구' 용어 등 일부 부서 이견에 따라 전문기관 연구용역 추진키로 협의
- 인구정책 수립에 따른 도민 정책 수요 조사 시행 및 분석 (제주연구원, '19.6.)
 - 청년지원정책(72%), 고령인구의 생산연령인구 전환(19%), 정착주민 지원(8%)
- 제주특별자치도 인구정책종합계획 수립 연구용역 ('19.9~12. 제주연구원)
 - 인구정책방향 설정 및 추진과제 발굴 (3대 전략프로젝트, 8개 정책사업)
- 인구정책 발굴을 위한 실무 T/F 구성 및 운영 (5회, 19.9.~12.)
 - 빈집·미분양 주택 활용 주거지원, 제주형 워라벨 사업 지원 등
- 생산가능인구 정착 환경 조성을 위한 정책제언 (지방행정연구원, '19.12.)
 - (20대) 일자리, 문화, (30~40대) 보육, 교육, 주거, (50대 이상) 의료복지, 교통

- 결혼, 출산 여부와 관계없이 미래세대, 청·장년, 노인, 이주민까지 모든 세대 도민의 삶의 질 향상을 목표로 사람과 사람이 공존하고, 다양한 가치들이 공존하는 사회 조성을 위한 정책 수립
 - 제주의 성장을 주도할 청년층의 선호도와 행복가치관을 반영한 교육과 일자리, 주거 환경 조성
 - 청년 여성이 선호하는 매력적인 가족친화도시 조성
 - * 젊은 여성이 머무르지 않는 사회는 소멸(마수다 히로야)
 - 노인이 욕구에 맞는 서비스를 누리며, 활동과 참여를 통해 사회의 중심적 주체가 되는 고령친화도시 조성
 - 모든 도민의 인구문제 공감대 형성을 통한 인구구조변화에 대한 선제적 대응기반 구축

 - 출산율 제고 정책을 지속하면서 인구구조변화에 대한 적응력 강화
 - 출산율 제고에 부정적인 영향을 미치는 요인을 분석, 정책 발굴
 - 저출산 문제는 경제·사회적 양극화 해소가 근본 해결책이라는 인식하에 국내외 사례 등을 검토, 과감한 수준의 대책 고민
 - ⇒ 혁신적 수준의 출산정책 없이는 출산율을 높이기 어려움

 - 생산연령인구 확충을 위한 도외 청년 중심의 인구 유입 확대 정책 강화
 - 수도권 청년 인식 조사 등을 통한 청년층 인구 유입정책 개발
 - 청년, 정착주민 등에 대한 일자리, 주거 등 지원 정책 홍보 강화 등
- < 인구 순유입이 제주지역 고용시장에 미치는 영향 분석 (‘17.7, 한국은행제주본부) >

 - 최근 5년간(2012~2016)간 도내 순유입(5.27만명)으로 5.32만명의 취업효과 발생
 - 향후, 인구순유입 규모는 기대소득 하락, 정주비용 상승 등으로 감소 전망
- 기존 추진되고 있는 인구 정책 간 연계 강화와 더불어 도민 만족도와 파급효과를 제고할 수 있는 정책 개발

사람과 사람이 공존하는 지속가능한 제주

(향후 10년! 인구문제 해결 골든타임!!)

<p>4대전략 + 1</p>	<p>생산연령 인구확충</p>	<p>저 출 산 대 응</p>	<p>고 령 화 대 응</p>	<p>인구정책 기반구축</p>	<p>+ 1 (전략적 홍보)</p>
<p>핵심 정책</p>	<p>(전략 1) 생산연령 인구 확충</p>	<p>[패러다임 전환] 성장에서 행복으로, 행복한 일상이 중요 (지금까지는) 성장의 경제 ⇄ (앞으로는) 행복의 경제</p> <ul style="list-style-type: none"> · (기본) 핵심생산인구를 잡아라 <ol style="list-style-type: none"> ① 청년 주거비 소득계층별 맞춤형 지원 ② 다양한 욕구에 부합하는 취·창업 지원 ③ 기업유치 및 도내 기업 규모화로 일자리 확충 · (혁신) 일하고 싶은 이에게 정년은 없다 <ol style="list-style-type: none"> ① 제주형 글로벌 청년인재 양성 ② 생산가능인구 기준연령 상향(만64세→69세) ③ 정년 없는 일자리 창출, 60⁺ 실버뱅크 구축 			
	<p>(전략 2) 저 출 산 대 응</p>	<p>[패러다임 전환] 아이와 아이를 키우는 부모의 삶의 질 개선 (지금까지는) 출산율 ⇄ (앞으로는) 2040 삶의 질</p> <ul style="list-style-type: none"> · (기본) 현재의 삶의 질을 보장하라 <ol style="list-style-type: none"> ① 가족친화적 인프라 구축 ② 가족친화적인 근무환경 조성 ③ 육아의 공공성 확보 · (혁신) 이제 혁명적인 지원책은 필수다 <div style="border: 1px dashed red; padding: 5px; margin-top: 10px;"> <p>(BIG 3) 1천만원⁺ Happy I(나+아이) 정책</p> <ol style="list-style-type: none"> ① (주거) 주거 임차비 최대 1.5천만원 지원 ② (교육) 1천만원⁺ 5년 만기 교육 적금 지원 ③ (교통) 전기차 구입 보조금 1천만원 지원 ④ (제도) 다자녀 가정 자녀 공무원 시험 가산점 부여 </div> 			

	<p>(전략 3) 고령화 대응</p>	<p>[패러다임 전환] 단순 수혜 대상이 아닌 사회의 중심 주체로 (지금까지는) 수동적 주체 ⇄ (앞으로는) 능동적 주체</p> <ul style="list-style-type: none"> · (기본) 안정된 노후 보장이 우선이다 <ul style="list-style-type: none"> ① 건강한 노후보장을 위한 지원 ② 노후 소득보장체계 강화 · (혁신) 살아 있는 노후 생활이 필요하다 <ul style="list-style-type: none"> ① 은퇴자 전문성 활용, 실버사회공헌단 운영 ② 서비스 제공+수혜, 사회공헌 저축제도 ③ 건강 활동 포인트제(가칭) 운영
	<p>(전략 4) 인구정책 기반 구축</p>	<p>[패러다임 전환] 종합적·근원적·장기적인 인구정책 추진 (지금까지는) 개별적 ⇄ (앞으로는) 종합적</p> <ul style="list-style-type: none"> · (기본) 지속 + 혁신적 인구정책 추진체계 마련 <ul style="list-style-type: none"> ① 「공공 + 민간」 이 함께하는 인구변화 대응 ② 인구정책 추진체계 구축 및 제도적 기반 마련 ③ 인구소멸위험지역 지정 및 지원사업 ④ 제주 인구지표 기준 생활인구 추계 및 인구변화 예측



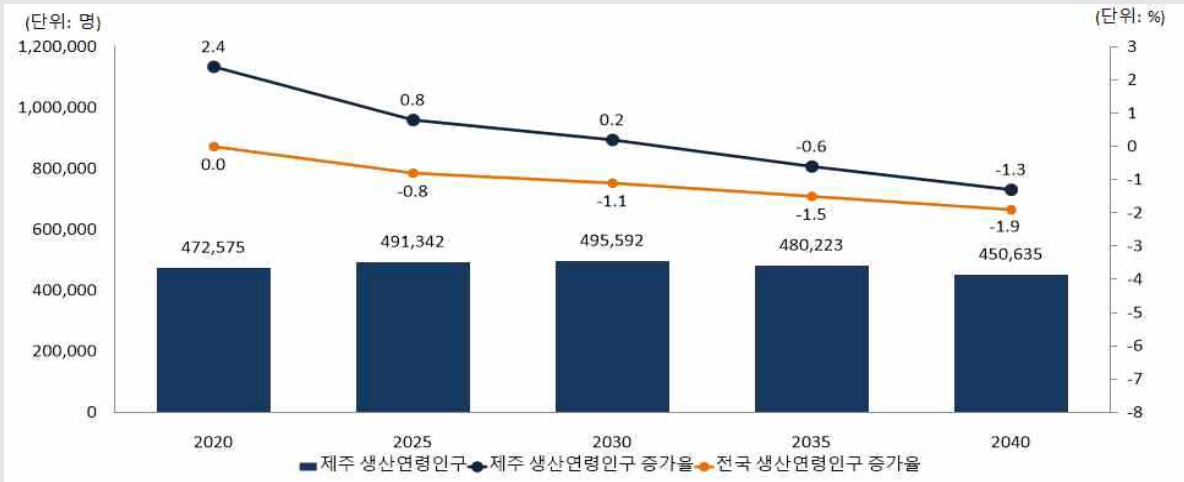
<p>< 4대 전략 > + 1 _ 전략적 홍보</p> <ul style="list-style-type: none"> ① (“선도적” 인구교육) ① 생애주기별 맞춤형 인구교육 ② ‘최초’ 초·중·고 인구교육 정규과정 편성 ③ ‘최초’ 공무원·공공기관 필수교양과목 인구교육 개설 ② (인구정책 브랜드화) ① 제주인구정책 브랜드 설정 ② 브랜드화 연계 캐릭터 제작 ③ 제주 인구포럼 운영 ③ (우리 모두 인구정책 홍보MAN) ① 유명 셀럽 연계 릴레이 홍보 ② 있는 그대로 홍보맨 운영(Only 온라인) ③ 다각적·지속적 홍보

(전략 1) 생산연령인구⁷⁾ 확충 (As is) 성장의 경제 → (To be) 행복의 경제

- ☑ 2027년 초고령사회 진입을 앞 둔 현 시점에서 청년층 유입인구 감소 및 유출인구 증가는 제주성장동력 약화, 부양비 증가 초래
저출산 대책으로 출산율이 제고되더라도 20~30년 후에야 지역사회에 효과를 가져오는 만큼 단기·장기적 관점에서 생산연령인구 확충은 필수적 인구정책 과제임
- ☑ 청년의 꿈과 희망을 위한 토대이자, 지역경제를 키우고 지속가능한 사회를 만들어가는 시작점으로 일자리와 취·창업 지원 확대 정책 필요

[제주지역 생산가능인구⁸⁾ 전망]

- 2020년 472,575명 → 2040년 450,365명
- 향후 10년간 연평균 0.5% 증가, 향후 20년간 연평균 0.2% 감소



※ (핵심생산인구⁹⁾) : 2020년 243,552명(36.5%) → 2040년 214,124명(27.2%)



7) 생산연령인구 : 현실적으로 취업하고 있는지의 여부를 불문하고 직업에 종사할 수 있는 인구 계층
 8) 생산가능인구 : 직업에 종사할 수 있는 인구 계층 만 15세~만 64세
 9) 핵심생산인구 : 국가경제의 핵심이 되는 경제활동인구 만 25세~만 49세

① (기본) 핵심생산인구를 잡아라

핵심생산인구 유출 방지 및 유입 확대 지원책 마련

① 청년 주거비 소득계층별 맞춤형 지원

- 「취업준비생 청년 매입임대주택 지원」*, 「사회초년생 연월세 자금 대출이자 지원」**, 「일하는 청년 보금자리 지원」***, 「미분양 주택 등을 활용한 임대주택 지원사업」 등 청년 유형·소득계층에 따라 맞춤형 주거비 지원 확대

* (취업 준비생 : 청년 매입임대주택 지원사업) 대학에 다니는 재학생 및 취업을 준비하는 청년의 주거비 경감을 위해 주택을 매입, 시세의 30% 수준으로 임대

** (일하는 청년 : 일하는 청년 보금자리 지원) 주택 임차비용의 60% 또는 주거 지원비의 80% 지원 (1인당 30만원 한도 / 2년간)

*** (사회 초년생 : 사회초년생 연월세 자금 대출이자 지원) 도내 거주하는 사회초년생, 신혼부부에게 주택자금 대출(잔액 기준) 이율 3.5%(최대 21만원) 지원

② 다양한 욕구에 부합하는 생산가능인구(청년·중장년) 취·창업 지원

- (정보 접근성 제고) '청년센터', '더큰내일센터' 등 청년 지원 조직(시설) 간 사업 연계성을 높이고, 정보 서비스 이용의 편리성을 높일 수 있는 방안 마련

* (도내 일자리 관련) 제주더큰내일센터, 제주청년센터, 고용복지플러스센터, 창조경제혁신센터, 스타트업베이, J-CUBE, 중장년취업지원센터 등

- (경제적 문제 해소 + 역량 강화) 채용 맞춤형 프로그램 수행 및 자기 개발 등 역량강화 지원과 더불어, 경제적 어려움을 해소해 줌으로써 청년층의 행복도가 높아질 수 있도록 '청년수당' 등 생활지원정책 발굴 및 확대

- (제주형 워라벨 일자리 확대) 최근 청년들의 일자리 선택 시 일과 삶의 균형(워라벨 : Work-life balance)을 중시, 제주형 워라벨 일자리 (시간선택제+단기) 확대를 위한 정책시스템 구축으로 국내 청년유동 인구 유인책 및 경력단절 여성 채용 가능한 일자리 생태계 구축

③ 국내외 기업 유치 및 도내 기업의 규모화를 통한 일자리 확충

- 국내외 투자기업 입지·시설 지원 확대 및 도내 기업의 안정적 규모화로 양질의 일자리를 확충함으로써 도내 우수 인재들의 도외 유출 방지 및 청년층 중심의 도외 생산가능인구 유입 환경 조성

② (혁신) 일하고 싶은 이에게 정년은 없다

제주 성장을 주도할 청년인재 양성 및 생산가능인구 확대

① 제주의 성장을 주도할 제주형 글로벌 청년인재 양성

- 지역경제를 키우고 지속가능한 사회를 만들어가는 시작점인 청년들이 하고 싶은 일 중심의 체계적인 교육과 훈련을 통해 청년들이 희망하는 일과 창작활동을 할 수 있도록 '제주더큰내일센터' 등 취·창업 플랫폼 확대
- 전국 청년을 대상으로 '네오플제주 아카데미 운영' 등 취업연계 인재 육성 프로그램 확대를 통한 우수 인재 유입

② 생산가능인구 기준 연령 상향 (만15세~만64세 ⇨ 만15세~만69세)

- '선언적으로' 생산가능인구 기준 연령 상향을 만 15세에서 만 69세로 상향(중장년층 범위 확대)하여, 노인들의 경제활동 참여 기회를 확대하는 방향으로 정책 마련

* 문재인 대통령 “생산가능인구 확대 위한 고용연장 검토” 언급(20.2.11, 고용부 업무보고시)

③ 고령인구의 교육훈련·일자리 연계, 정년 없는 일자리 창출

「60+ 실버뱅크」 운영

* 미국(1986년)·영국(2011년) 정년제도 폐지

- 삶의 질 향상을 위한 고령자의 경제활동 지원을 위해 온라인을 통한 정보수집이 어려운 고령인구의 특성을 고려하여, 오프라인과 온라인을 결합한 정보 전달시스템, '실버뱅크' 구축
 - 공공부문의 노인일자리 창출사업 및 민간부문의 노인일자리 구인 수요와 구직수요를 매칭하는 플랫폼
- * 실버뱅크를 통해 정책 정보 및 일자리 정보 전달 가능
- * 현재 추진하는 60+교육센터 기능 확대 + 각종 노인일자리 참여자 포함 DB 구축

(전략 2) 저출산 대응 (As is) 출산율 (To be) 2040 삶의 질

☑ 저출산은 경제·문화 등 사회적 요인에 의한 복합적인 결과로, 늦춰지는 초혼 연령과 가족가치관(결혼 및 가족 필요성)의 변화, 일·가정 양립의 어려움 및 보육 서비스 부족 등이 저출산을 심화시키는 주요 원인

비혼화의 경향 심화에 따른 결혼을 하락 및 만혼은 합계출산율 감소로 이어져 저출산 심화를 초래. 그 동안 지원책은 미온적!! 출산파업 해결 실마리를 찾아야

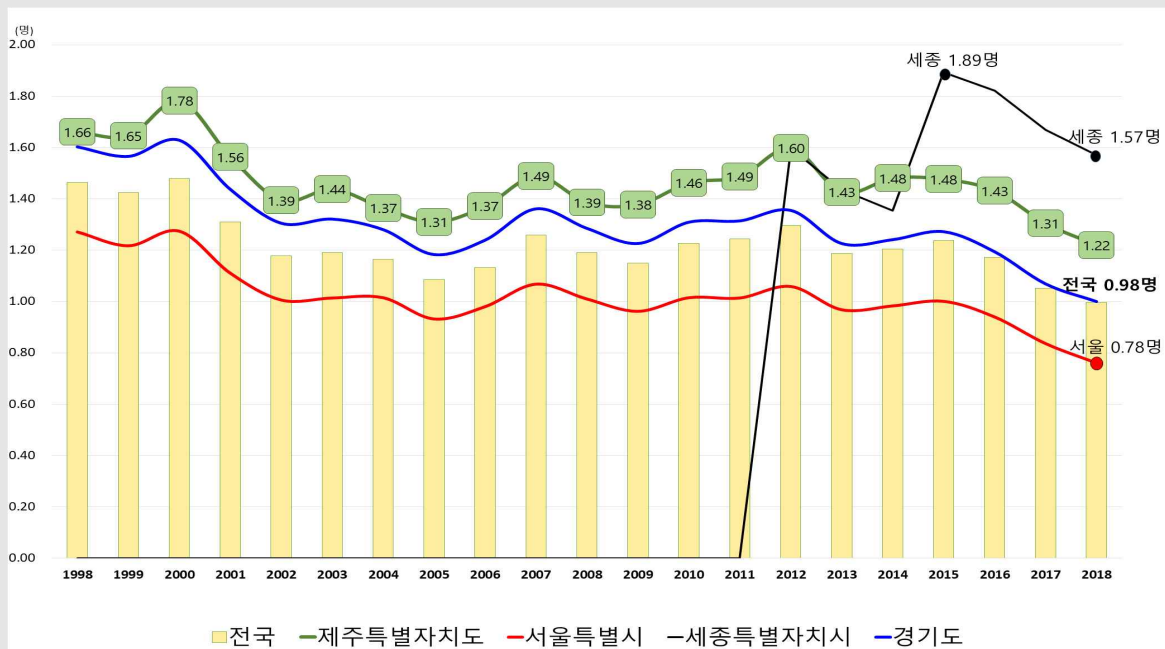
☑ 출산율 목표 중심의 출산정책에서 모든 국민의 삶의 질 향상과 2030 여성에게 매력적인 가족친화도시 조성을 통해 출산율 유도하는 정책 패러다임 전환 필요, 현재 사람의 행복 즉 부모의 삶의 질에 초점

➢ 아이를 낳으면 나도 행복하고, 아이도 행복해야

[주요 시도 합계출산율 (1998~2018)]

- '00년 1.78명 → '18년 1.22명('19. 잠정 1.15명) * 전국 : '18년 0.98명('19. 잠정 0.92명)
- 현재 제주를 비롯한 전국은 초저출산¹⁰⁾ 상태

* 데이빗 콜먼 옥스퍼드대 교수, “한국은 저출산으로 인해 소멸(2305년)되는 첫 번째 국가가 될 것”



10) 초저출산 : 합계출산율 1.3명 미만이 유지되는 상태

* (저출산 상태) : 일반적으로 현재 인구 유지가 불가능한 합계출산율 2.08명 미만, 보통 이민을 통한 인구 유지가 불가능한 1.5명 미만이 유지되는 상태

① (기본) 현재의 삶의 질을 보장하라

낳기만 하면 기르는 것은 사회의 몫, 부모의 삶의 질 보장

① 가족친화(사람친화)적 인프라 구축

- (공동의 보육시스템 구축) 수놓음육아나눔터*, 공동육아나눔터**, 돌봄공동체*** 등 주거 생활권 내 공동의 보육시스템 구축
 - 맞벌이 부부, 한부모가정, 가족 돌봄이 상대적으로 제약적인 이주민 등을 대상으로 하는 주거 생활권 내 돌봄 시스템 구축
 - 어린이집, 유치원 등 정규보육 시설 퇴원 후 야간 및 주말시간대의 돌봄 서비스 제공
 - 동네보육카페협동조합 설립 유도 및 활성화를 통한 생활권내 상시 보육시스템 확대 및 공간조성비, 인건비, 프로그램 운영비 등 지원
- * (수놓음육아나눔터) ('16년) 10개소→('17년) 20개소→('18년) 29개소→('19)36개소→('20년 예정) 43개소

구분	계 (2019. 12월)	아파트	복지관	작은도서관	리사무소 (복지회관)	기타 (종교, 민간단체 등)
유형별	36	11	8	5	4	8

- ** (공동육아나눔터) 돌봄 공간조성 및 전담인력 지원 ☞ 3개소(제주시 2, 서귀포시 1)
 *** (돌봄 공동체) 수놓음 육아를 운영하거나 희망하는 도민 5가족 이상 부모 자조 모임

- (가족서비스 전달체계 구축) 건강가정센터와 다문화가족센터를 통합하여 체계적·종합적인 가족서비스 전달체계 구축
 - 가족센터 건립 및 센터 통합을 통한 가족서비스의 중복제공 등 비효율성 지양 및 서비스 제공의 사각지대 해소
 - 지역주민의 욕구를 반영한 가족상담, 부모교육, 자녀돌봄의 기능을 수행하고 다양한 가족서비스 및 참여·소통을 위한 공간 제공
- (틈새 보육 인프라 조성) 위라벨 문화 확산 및 아이돌봄 지원
 - 취학 전 아동과 초등학교 저학년 학생들에 대해서는 방문형 아이돌봄 서비스를 확대하여 방과 후 돌봐줄 수 있는 틈새 보육 인프라를 조성하여 일과 가정 양립 및 아동의 건강한 성장 발달 지원 강화

- (여성친화도시 조성) 2030 여성 인구의 유출입 및 정주하는 정도는 현재·미래 관점에서 그 사회의 질을 예측하는 강력한 웰빙 지표라 할 수 있는 만큼 청년 여성들이 모여드는 지역사회 조성* 필요
 - 여성 1인 가구 안전대책 강구: 여성안심 3종 세트 지원사업**, 심야 버스 안전 서비스 사업, 생활안전 사각지대 개선 CCTV 설치 및 스마트관제시스템 도입, 택시 안심귀가 서비스 확대 등
 - 여성친화마을 조성 컨설팅 등 여성이 지역의 주체가 될 수 있도록 지원책 마련
- * (마스다 히로야) “젊은 여성이 머무르지 않는 사회는 소멸”
- ** (여성안심 3종 세트) 실내동작알림센서, 창문무단침입 감지기, 휴대용호출벨

- (제주 아동친화도시 인증) 아동친화도시* 인증으로 아동이 건강하고 행복하게 자랄 수 있는 사회 환경 조성 및 아동 삶의 질 개선
 - 제주 지역의 특성을 고려하여 아동의 생존권, 보호권, 발달권, 참여권의 4대 기본권 보장을 위한 아동친화적인 지역사회 정책과 물리적 환경 조성 지원
- * (아동친화도시 개념) 유니세프(UNICEF)가 주관하는 인증사업으로 아동의 권리와 행복을 우선 배려하는 도시를 만들어 아동의 바람직한 성장과 안전이 구현 되도록 아동정책을 운영하는 지역을 의미

② 가족친화적인 근무환경 조성

- (근로시간 탄력적 운영) 일·가정 양립, 삶의 질 개선 등을 위해 근로시간 탄력적 운영을 위한 유연근무제의 긍정적 효과 적극 활용
 - 임신 및 육아가 필요한 부모에 대해서는 ‘의무 유연근무제 도입’과 ‘근로시간 단축’ 등 ‘있는 제도’ 활성화 필요
- * 고용노동부 「2018 기준 지역별 일·생활균형지수」 발표(‘19.12.30)
 - ☞ 17개 광역지자체 중 제주 16위(제주 47.5점, 전국평균 50.1점)

- **(가족친화인증기업 확대 및 인센티브 강화)** 가족친화제도*를 모범적으로 운영하는 도내 기업에 대해 가족친화 인증기업 확대 및 가족친화 경영지원 확대로 일·생활 균형 문화 확산
 - * (가족친화제도) 자녀출산 및 양육지원, 유연근무제도 가족친화직장문화 조성 등
 - ** (가족친화인증기업 현황) ('18년) 53개소 → ('19년) 64개소 → ('20년 목표) 70개소

- **(제주 성평등 기반 구축)** 특정성이라는 이유로 차별받지 않는 사회 문화 조성 및 '유리천장' 장벽 등 문제점 해소를 실질적 양성평등 실현
 - 성평등사회 실현 기반 구축, 여성의 대표성 제고 정책 발굴, 제주 양성평등교육센터 설치·운영 등

- **(여성 출산휴가 확대)** 여성 직장인들이 임신 시 겪게되는 입덧, 허리 통증 등의 불편사항이 이는 임신에 대한 거부감 및 가정불화로 연결됨에 따라 임신 초기부터 유급 출산휴가 확대 제도개선 필요
 - (현행) 90일* → (개선) 임신 인지 시부터 출산 후 90일
 - * (출산휴가) 임신 중의 여성에게 출산 전과 출산 후를 통하여 90일(다태아의 경우 120일)의 휴가를 주어야 한다(「근로기준법」 제74조)

③ 육아의 공공성(사회 공동 책임성) 확보

- **(보육환경 지원책 강구)** '영유아-부모-교사'가 만족하는 보육환경 조성
 - 부모의 경제적 부담 완화를 위한 보육료 및 양육수당 지원
 - 국공립·공공형 어린이집 확충을 통한 공보육 체계 강화
 - 보육 도우미 지원, 보육교사 처우개선 등 교사들이 보육에만 전념할 수 있는 근무환경 조성
 - 보육시설의 야간 보육을 통한 맞벌이 부부 자녀의 안심 돌봄 확대

- (취약아동 지원책 강구) 아동복지서비스 지원 강화
 - 보호가 필요한 아동에 대한 가정과 같은 양육환경 조성
 - 한부모·위기가정 등 취약계층 보호를 위한 가족생활 역량강화 지원

- (출산 장려 지원책 강화) 도내 출산 장려를 위해 출산장려금* 지원, 난임부부 한방치료, 출산여성 한약지원, 둘째아 이후 별도 양육수당** 지원, 신혼부부 주택전세자금 대출이자 지원 등 다양한 사업을 지속 추진 및 태아보험료 지원*** 등 신규 지원 정책 발굴 강화
 - * (現) 출산장려금 지원 : 첫째 50만원, 둘째 이상 200만원
 - ** (現) 둘째아 이후 양육수당 : 출생아 1인당 월 5만원 지원(1년간 60만원)
 - *** 태아보험료: 태아때부터 출생 이후까지 태아 및 산모 관련 질병보장 보험

- (사교육비 부담 경감) 초·중·고 학생 자녀 가정의 사교육비 부담 완화
 - 저소득층 초·중·고 학생 및 한부모가정의 초등학생을 대상으로 지원 하는 제주꿈바당 학습비 지원 대상을 일반가정까지 점차적 확대

- (다자녀 기준 “3명 → 2명” 완화) 다자녀 기준 완화를 위해 「제주특별자치도 출산영향평가 및 출산장려지원 조례」 개정으로 도내 각종 다자녀 정책사업 수혜자 확대
 - * 다자녀 기준 완화(2자녀) 광역시·도: 서울, 울산, 세종, 경기, 강원, 충남, 전남
 - * (現) 다자녀 지원정책: (도) 취득세 감면, 제주아이사랑 행복카드 지원
(교육청) 현장체험 학습비, 졸업앨범비 지원 등
 - * (향후) 다자녀 가정 지원에 대한 기준을 추가로 완화하여 1자녀 가정에도 적용 검토

② (혁신) 이제 혁명적인 지원책은 필수다

출산과업 수준의 현 실태 해결 실마리의 시작은 파격 정책에서

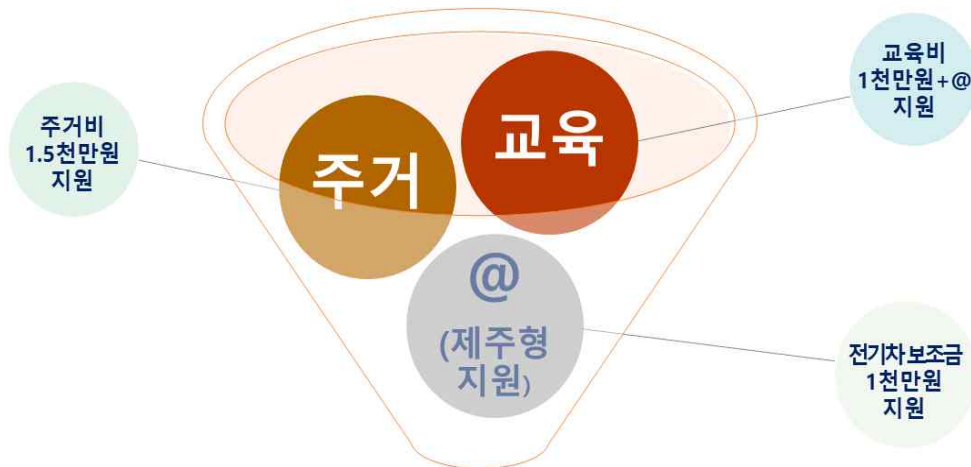
① 1천만원⁺ Happy I (나+아이) 프로젝트

✓ (Happy I) 아이를 낳으면 나도 행복하고, 아이도 행복하다 / I=我+兒

❖ 제주도 출생현황을 보면 한 자녀만 갖는(3인 가족) 비율이 과반(50%)을 차지, 혁신적인 둘째아이 갖기 출산지원정책 도입 절실

※ 2019년 제주도 출생아수는 4,742명으로, 2000년 8,599명 대비 3,857명 45% 감소
(2019년 제주도 둘째아 출생아 수는 1,735명, 2000년 3,341명 대비 1,606명 48% 감소)

“**둘째아 이상 낳으면**” 주거·교육·교통 중 가구별 욕구에 맞춰 가장 필요한 한 가지를 1천만원 + 맞춤형 파격 지원



<2021년부터는> 둘째아 이상 출산(입양) 시 1천만원⁺ BIG 3 ➡ 택 1

「1천만원⁺ Happy I 프로젝트」 소요예산 추계

<단위 : 백만원>

구분	지원내용	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
합계 (2,500가구/100%)		10,000	15,000	20,000	25,000	30,000
'주거' (1,000가구/40%)	임차비 최대 1.5천만원 지원	3,000	6,000	9,000	12,000	15,000
'교육' (1,000가구/40%)	1천만원* 5년 만기 교육 적금 지원	2,000	4,000	6,000	8,000	10,000
'교통' (500가구/20%)	전기차 보조금 1천만원 추가 지원	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000

※ 2018년 둘째아 이상 출생아 수 : 2,389명(전체 출생아 4,742명) / 정책 설계 : 2,500명

“ 유례없는 저출산에! 유례없는 정책으로!”

❖ 저출산이라는 소나기에 끝나지 않고 홍수라는 재앙이 오기 전에
 파격적인 대책이 시급하다는 게 다수 전문가들의 지배적인 의견

1 Happy I (나+아이) BIG 1 : 주거_임차비 5년간 1,500만원 지원

- 무주택인 2자녀 이상 출산하는 가구를 대상으로 출산 후 5년간 주거
 임차비(년세 또는 전세) 지원 * 소득기준 無
- 대상/규모 : 무주택이면서 2자녀 이상 출산 가구 / 1,000가구
- 지원방법 : 연세(임차비) 및 전세 지원
- 지원액 : 15백만원 (매년 최대 3백만원, 5년간 지원)
- 소요예산

(단위 : 백만원)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
소요예산	3,000	6,000	9,000	12,000	15,000

2 Happy I (나+아이) BIG 2 : 교육_1천만원 + @이자 교육 적금

- 둘째아 이상 출산 시 자녀가 유치원·취학 연령이 되었을 때 교육비로
 사용할 수 있도록 우대 금리를 적용한 5년 만기 교육 적금 통장을
 개설(금융기관 협약), 매년 2백만원씩 5년간 1천만원 지원
- 대상/규모 : 2자녀 이상 출산 가구 / 1,000가구 * 소득기준 無
- 지원방법 : 5년 만기 교육 적금 통장 개설
- 지원액 : 10백만원 (2백만원/년, 5년간) * 수혜금 : 10백만원+이자
- 소요예산

(단위 : 백만원)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
소요예산	2,000	4,000	6,000	8,000	10,000

㉓ Happy I (나+아이) BIG 3 : + @ _ 전기차 보조금 1천만원 추가 지원

○ 아동양육 가정의 교통수단 지원정책으로 '사람과 자연이 공존하는 청정제주'에 부응하기 위해 전기차 구입 보조금 대폭 추가 지원

- 대상/규모 : 2자녀 이상 출산 가구 / 500가구 * 소득기준 無

- 지원방법 : 보조금 1천만원 추가 지원

- 지원액 : 10백만원

- 소요예산

(단위 : 백만원)

구분	2021년	2022년	2023년	2024년	2025년
소요예산	5,000	5,000	5,000	5,000	5,000

㉔ 다자녀 가정 자녀 공무원 시험 가산점 부여

○ 최근, 공무원이 희망 직종으로 대두되고, 저출산 영향으로 제주의 성장동력 약화가 예견됨에 따라, 다자녀 가정의 자녀들이 공무원 시험에 응시할 경우 가산점 부여

* 행정안전부에 제도개선 건의 : 「지방공무원법」 제34조의2¹¹⁾ 제1항 개정 필요

11) 「지방공무원법」

제34조의2(신규임용시험의 가점) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람이 공무원 신규임용시험에 응시하면 일정한 점수를 가산할 수 있다.

1. 「국가기술자격법」이나 그 밖의 법령에 따른 자격을 취득한 사람
2. 「의사상자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 의사자의 배우자 또는 자녀
3. 「의사상자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제2조제3호에 따른 의사자 및 그 배우자 또는 자녀

② 제1항에 따라 가산할 수 있는 구체적 대상, 가산 점수, 가산 방법 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

(전략 3) 고령사회 대응 (As is) 수동적 주체 → (To be) 능동적 주체

☑ 우리나라는 고령화 진전속도가 가장 빠른 국가로 노인자살률 증가, 노인 빈곤율, 고독사 등 심각한 문제가 발생, 고령사회의 근본적인 문제는 공적연금 빈약 등 준비되지 않은 고령 사회 진입이라 할 수 있음

2017년 기준 노인 빈곤율은 43.8%로 OECD 국가 중 1위(OECD 평균 14.8%)

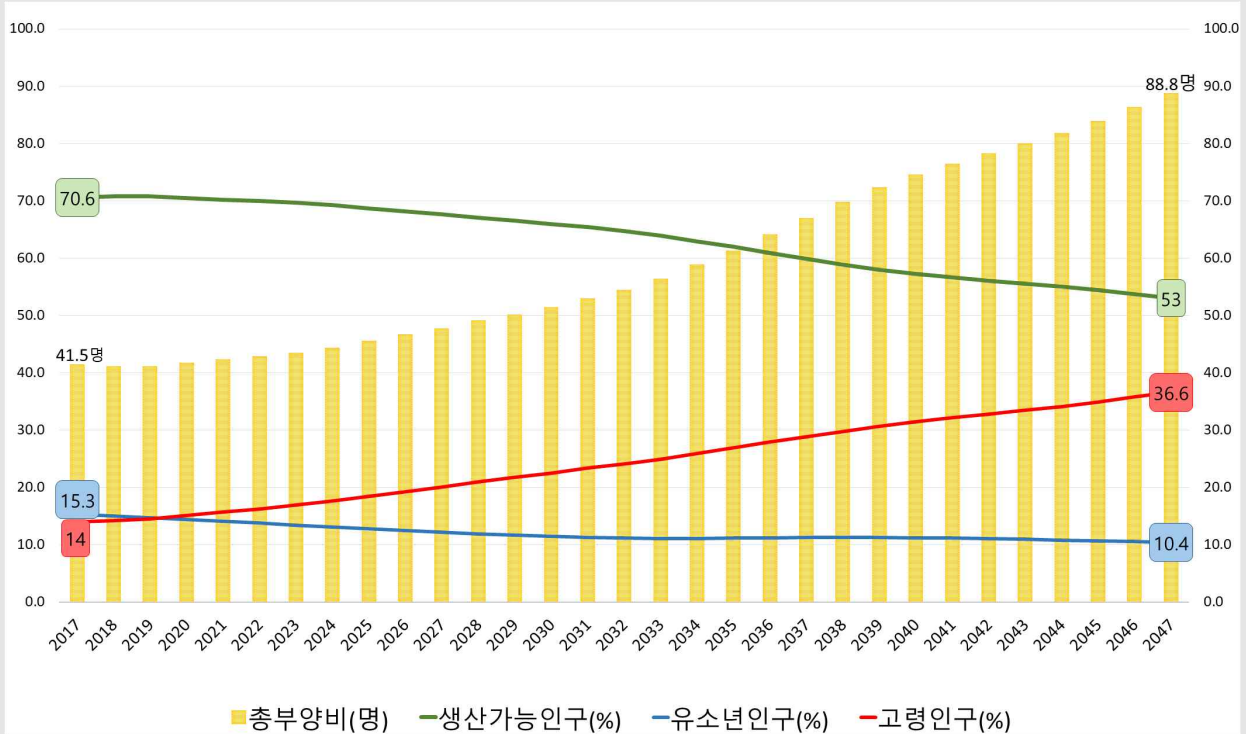
2017년 기준 노인 자살생각 이유 1위(경제적 어려움 27.7%) - 2위(건강 27.6%)

☑ 인구구조변화 및 공적연금 빈약 등으로 노인들의 고용시장 확대 예상, 노인들이 부양 대상의 수동적 주체가 아닌 활동과 참여의 능동적 주체라는 기본적인 인식 전환 필요, 사회의 중심적 주체로 인정

➢ 우리 사회는 유독 연령에 의해 모든 것을 결정하는 문화

[제주 미래 연령별 인구비율 및 총부양비(2017-2047)]

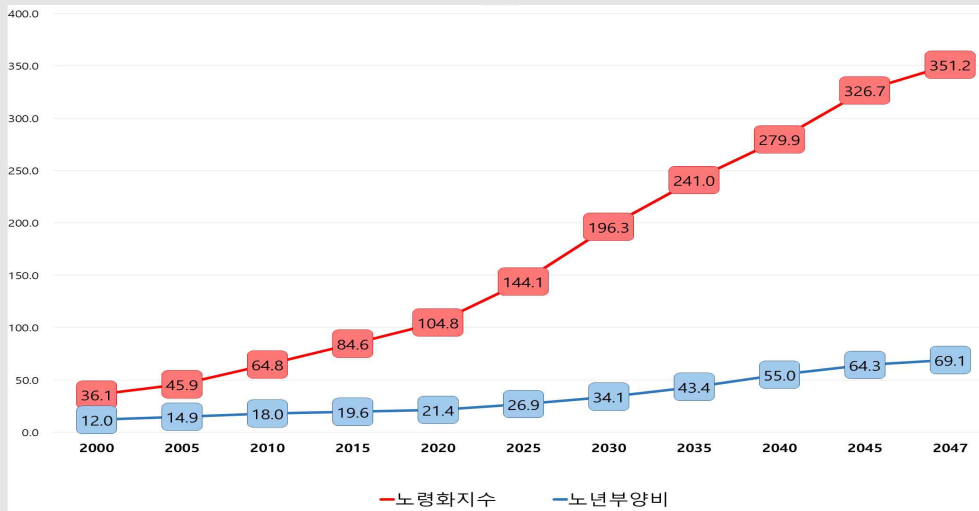
- 고령인구 비율은 2017년 고령사회 진입(고령인구 14%)하여 꾸준히 증가 2027년 20.1%로 초고령사회 진입, 2047년 36.6%까지 증가 예측
- 총부양비¹²⁾는 2017년 41.5명에서 2047년 88.8명까지 증가



12) 총부양비 : 생산가능인구 1백명이 부양하는 유소년인구와 고령인구

[제주 미래 노년부양비 및 노령화지수(2000-2047)]

- 제주 노령화지수¹³⁾는 2000년 36.1에서 꾸준히 증가 2047년 351.2 예측
- 노년부양비¹⁴⁾ 2000년 12.0명에서 2047년 69.1명 전망



① (기본) 안정된 노후 보장이 우선이다

노인들의 신체·정신 모두 건강한 노후생활 지원 강화

① 건강한 노후보장을 위한 지원

- (노인돌봄 공공 책임성 강화) 치매 예방, 상담, 치료, 요양 등 통합 서비스 제공을 위한 제주 맞춤형 치매관리체계 구축으로 노인돌봄 공공 책임성 강화
 - 중증 치매환자의 전문적 치료·요양을 위한 치매안심병원, 노인 요양원 등 노인요양시설 확충
 - 읍면동 간호사 배치 등 돌봄 인프라 구축으로 돌봄 서비스 다양화 및 지역별 돌봄 책임성 강화
 - 건강한 어르신 맞춤형 치매예방 콘텐츠 개발 및 치매노인 실종예방 사업 확대 등 치매국가책임제에 따른 치매관리 기능 강화
 - 시설 종사자 대상 노인 인권 교육 및 학대예방 교육 실시
 - 홀로 사는 노인들에 대한 '돌봄 사업' 확대로 안전한 노후생활 보장
 - * 홀로 사는 노인 서비스, 홀로 사는 노인 에너지드림 지원사업, 홀로 사는 노인 지원센터 운영

13) (노령화지수) : 유소년인구 100명 당 고령인구의 비 (고령인구÷유소년인구×100)

14) (노년부양비) : 생산가능인구 100명 당 고령인구의 비 (고령인구÷생산가능인구×100)

- (여가문화 확산) 치매 노인들의 삶의 질 향상을 위해 여가문화 확산으로 몸과 마음 모두 건강한 노후생활 지원
 - 노인여가 복지시설 확충, 경로당을 노인복지 종합공간으로 확대 운영 등을 통한 여가문화 확산
 - 경로당 활성화 특화프로그램 운영, 어르신 상담 및 사례관리를 위한 사회복지사 배치 등 수요자 중심의 맞춤형 프로그램 운영 확대
 - 지역사회와 연계한 건강교실, 문화예술 프로그램 운영 등 농촌형 경로당 모델 개발 운영
- (노년 평생교육 강화) 변화하는 사회에서 노인의 적응능력을 강화시키고 사회참여에 다가서는 새로운 출구를 위해 60+ 평생교육 활성화 필요
 - 급변하는 현대사회에서 노인은 자신이 과거에 배운 지식과 경험만으로는 현실 적응이 어렵기 때문에 노인이 사회변화 흐름을 이해하고, 현실 사회에 적절하게 대처할 수 있는 능력을 키울 수 있는 평생교육 필요
- (안전의 욕구 보장) 안전한 지역환경은 노인의 사회활동·경제활동의 기본적인 조건으로 작용, 경제활동 참여의향 제고에 영향을 주는 만큼, 노인이 거주하는 지역사회의 물리적 환경(도로, 보행의 안정성, 거주공간의 편의성)에 대한 안전 욕구 충족이 필수적 요건임
 - 유니버설디자인을 적용한 도시환경설계, 저상버스 확대 등

② 안정된 노후를 위한 소득보장체계 강화

- (예비노년층 지원) 은퇴 후 재능과 경륜을 발휘할 수 있도록 예비노년층 은퇴 재설계* 기회를 부여하여 사회활동 참여 기반 마련
 - 도내 중년기 근로자에 대한 체계적인 교육 또는 재교육으로 생산성과 능력을 향상시켜 노년기에도 계속 일할 수 있는 시스템 구축

* 탐나는 5060 프로젝트사업 : 인생학교, 씨앗동아리, 문화활동가 육성, 재능나눔 등

- (고령자 역량강화 전문 재교육 시스템 구축) 도내 대학과 협력하여 고령인구를 대상으로 대학에서 전공 및 희망분야에 대해 재교육 실시
- (세대 간 소통 활성화) 고령자가 취업 시 사회변화에 빠르게 적응하고 젊은 사람들과 원활한 소통을 할 수 있도록 '세대 간 소통 활성화를 위한 각종 프로그램' 제공
 - SNS, 카톡 등 온라인 소통방법, 젊은 세대와 조직융화 방법 등 교육
- (고령자 고용기업 인센티브 강화) 고령자 고용 참여자수를 확대하고 고령자 시간제 일자리 확충에 동참하는 기업에 대한 인센티브 강화

② (혁신) 살아 있는 노후 생활이 필요하다

돌봄과 수혜의 대상에서 활동과 참여의 주체로 정착할 수 있는 시스템 구축

① **어르신들의 적극적인 사회참여를 위한 실버사회공헌단 운영**

- (실버사회공헌단 운영) 고령자들이 보유하고 있는 경력, 기능, 지식, 교육수준에 대한 세밀한 조사를 실시하여 그 분야에 맞는 자원봉사 성격의 사회공헌 네트워크 구축
 - 어르신 자원봉사자에 대한 사회 전반적인 공적인 인식 전환 필요
 - 사회의 입장에서 노인의 사회적 고립과 배제로 인한 고독사, 노인 자살과 같은 문제를 해결하기 위한 건강한 활동의 장(場)이 필요
- * 순수 자원봉사로 사회공헌하는 활동에 대한 기관 등으로부터 받는 응원 및 찬사는 참여 어르신들에게 긍정적 만족감 부여로 삶의 질 개선 효과 도모

노인들은 △ 자원봉사에 대한 정보가 적고 정보접근성도 떨어짐 △ 자원봉사 참여도도 낮고 일이 없으면 그냥 쉬고 있는 상태

☞ 아무것도 하지 않고 쉬는 것은 여가라고 할 수 있는가?

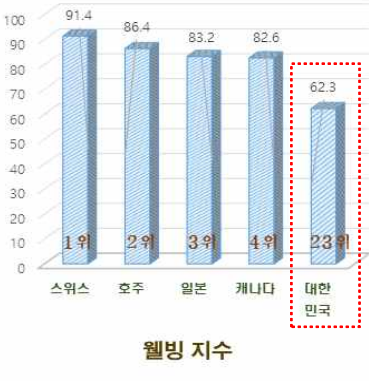
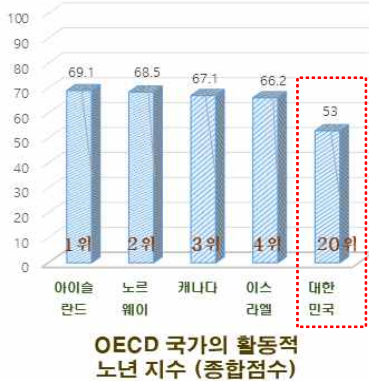
(사회활동 참여도 제고 위해)

- ① 자원봉사 활동 참여 적극적 유도방안 마련 필요
- ② 자원봉사 정보 접근성 제고 시스템 구축

OECD 국가 활동적 노년 지수

(34개 OECD 국가 분석) / 단위: 점

출처 : 한국노인인력개발원



② 노인 개인이 “서비스 제공자 + 수혜자”인 사회공헌 저축제도 운영

- (사회공헌 저축제도) 개인이 제공한 사회공헌(자원봉사)에 대해 나중에 필요 시 다른 이의 자원봉사 서비스를 받을 수 있는 저축 제도 운영
 - 60~70세에는 자원봉사 서비스 제공자에서 80세 이상에서는 서비스 수혜자가 될 수 있는 시스템 구축
 - 자원봉사자에게는 교통비, 식사비 등 최소한의 경비(실비) 지원

③ 고령인구 건강활동 포인트제(가칭) 운영

- (건강활동 포인트제) 고령인구 건강악화에 따른 사회적 비용을 줄이기 위해 도내 체육시설·등산 등 건강증진 운동을 한 경우 건강활동 포인트를 적립, 목표 도달 시 인센티브 부여
 - * 건강활동 포인트 점수가 높은 사람에게 인구정책사업 우선 지원권 검토
 - * (장기 검토과제) 앱 기반 활용, 매월 목표 달성 시 기프트콘 등 인센티브 제공
 - ☞ 고령인구 → 도민 전체 확대(모든 도민 관련 앱 설치), 정책 홍보 창구로도 활용

(전략 4) 인구정책 기반 구축

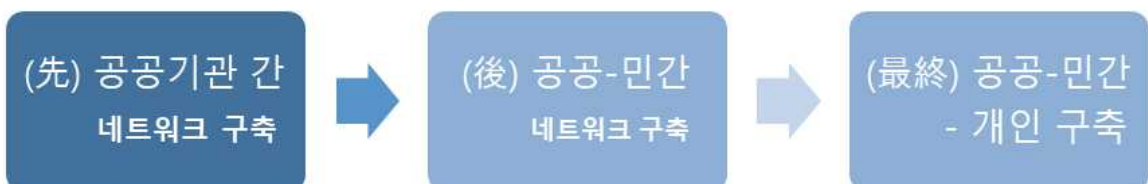
- ☑ 저출산·고령화 등 인구문제에 대한 통합적인 조정·기획 역할을 담당, 컨트롤 타워 기능을 수행하여 '인구구조변화'에 적극적으로 대응 필요
2017년 7월 인구정책팀 신설, 종합적인 계획 부재 등으로 통합·조정 역할 한계
- ☑ 중장기적 인구정책 비전과 각 분야별 인구구조문제 심각성에 대한 도민 공감대 형성을 위한 다각적 노력 절실

① (기본) 지속 + 혁신적 인구정책 추진체계 마련

종합적·근본적·장기적인 인구정책 추진을 위한 기반 구축

① 「공공 + 민간」이 함께하는 인구변화 대응

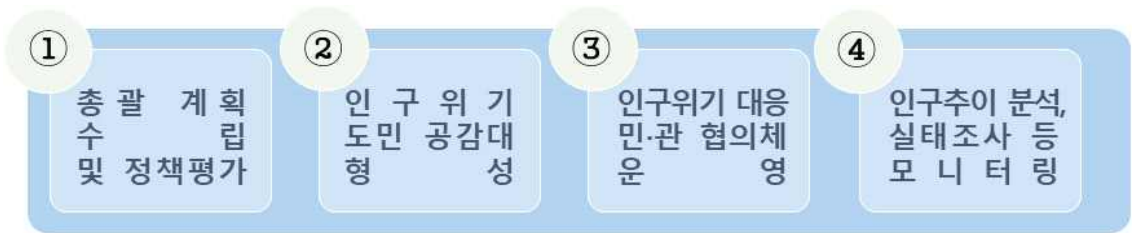
- (민·관 네트워크 구성) 인구위기 극복을 위한 민·관, 사회 각 분야, 도민들의 참여와 협력 강화 및 도내 네트워크 구성·운영 활성화
 - 행정, 경제계, 종교계, 언론계, 시민사회계 등 결집 사회적 공감대 형성
 - * (저출산 극복 사회연대회의) 29개 기관 및 단체가 참여하는 저출산 극복 사회연대회의 운영
 - 기존의 도민 인식 개선 프로그램(양성평등 기념행사, 인구주간 행사, 육아 박람회 등)을 유지하되, 행사성 목적을 지양하고 실질적인 사회적 공감대를 확산할 수 있도록 운영 내실화
 - 공공기관 간 네트워크 선 구축 후 민간으로 점차적 확대, 공감대 형성



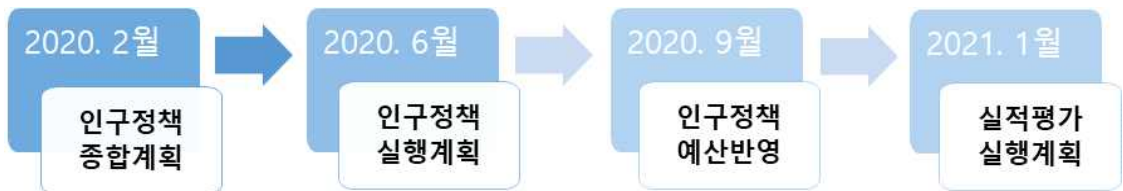
② 도정 인구정책 효율적 추진체계 구축 및 제도적 기반 마련

- (총괄부서) 정책기획관실에서 인구절벽 시대에 대응하는 종합계획을 수립, 중복사업 분석·장래인구추계 등 인구정책의 기본방향 설정
 - 인구정책 관련 조정·협의를 통하여 개별 과제로 추진 중인 정책 간 연계를 강화하고, 파급효과 및 홍보 효과성 제고
 - 저출산, 초고령화 사회가 직면하게 되는 세수 감소 및 노인 관련 경직성 경비 지출 증가에 대비할 수 있는 재정운영 방향 수립

[총괄_컨트롤 타워 역할]



[2020. 인구정책 추진 흐름도]

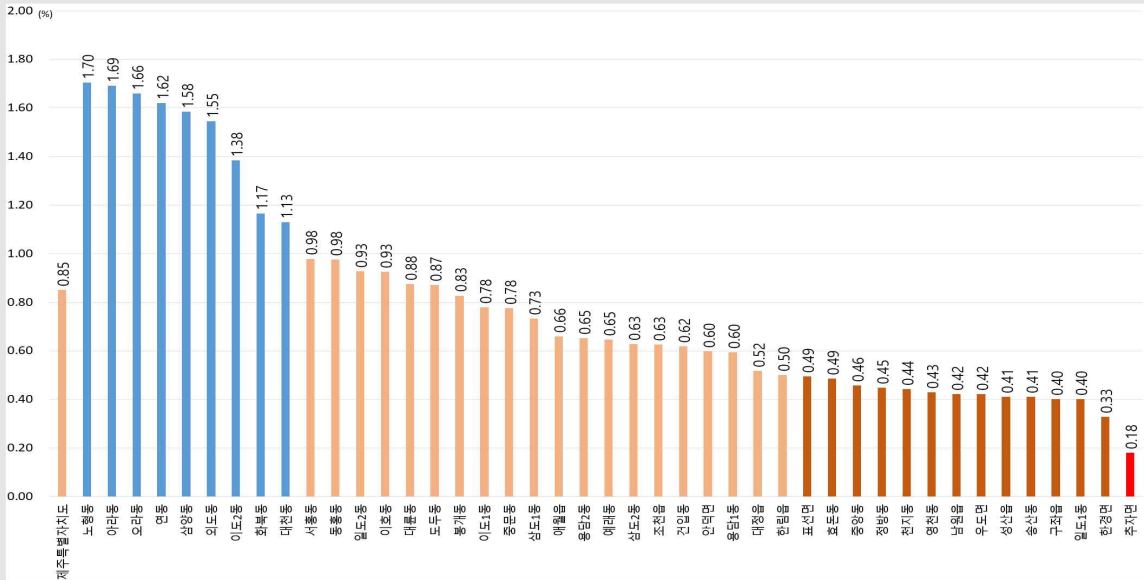


- (위원회 및 T/F 운영) 추진 영역별 정책 발굴과 추진방향 설정에 필요한 협의 및 정책 결정 시스템 구축
 - 프랑스·독일 등 인구 정책 선진 운영사례 분석 및 정책 발굴
 - 인구정책 TF 운영으로 인구정책 통합조정·관리
- (인구정책 제도화) 인구정책의 중·장기적 추진방향 설정과 추진동력 확보를 위한 「제주특별자치도 인구정책 기본 조례」 제정('20. 상반기)
 - 종합계획·시행계획 수립, 인구정책위원회 구성, 정책사업 발굴 등
- (정책 평가) 인구정책의 지속성 유지를 위해 정책 평가 체계 마련, 영역별 정책 추진 효과 분석으로 인구변화 대응력 향상
 - 효과성 높은 인구정책 사업은 예산 편성 시 우선 반영 검토

③ 인구소멸위험지역 지정 및 지원사업

[읍면동별 소멸위험지수¹⁵⁾(2019)]

- 소멸위험지수로 보면 서흥동, 동흥동, 일도2동 등 20곳이 소멸주의에, 표선면, 효돈동, 중앙동 등 13곳이 소멸위험, 추자면은 0.2미만으로 소멸고위험



- (인구소멸위험지역 지정) 제주지역의 생산가능인구 감소 등 제주지역 내에서도 지역적 특성이 다르게 나타나는 만큼 읍면동별 인구소멸위험 지수를 통하여 소멸위험지역을 지정, 지원할 수 있는 기반 마련
- (인구소멸위험지역 지원)
 - 지역균형발전사업 추진 시 소멸고위험지역 및 소멸위험진입단계 지역은 우선 지원 대상으로 선정하여 가점을 부여하고, 사업규모 (現 사업당 3억원 이내)도 확대
 - 마을만들기사업 우선 지원을 통해 지역의 생산성을 높일 수 있는 소득창출사업을 발굴하여 지원하고, 지역의 정주환경 개선을 통해 소멸위험지역에서 벗어날 수 있도록 지원

15) (소멸위험지수) 20~39세 여성인구와 65세 이상 고령인구의 상대비를 나타내는 지수로, 상대비가 1.0을 인구가 유지되는 최소한의 방어선이라고 보고, 상대비가 1.0이하로 떨어질 경우 그 폭이 크면 클수록 인구소멸의 위험은 커진다고 함

* 1.0이상: 소멸저위험 < 0.5~1.0: 소멸주의 < 0.2~0.5: 소멸위험 < 0.2미만: 소멸고위험

④ 제주 인구지표 기준 생활인구 추계 및 인구변화 예측

- (제주 생활인구 추계) 실제 도내에 거주하고 있는 인구 현황 분석 및 장래 인구 추계를 통해 각종 도정계획 수립 시 통일된 인구 지표로 활용하기 위해 도입하고, 2년마다 생활인구 추계·활용
 - 생활인구는 거주 목적으로 제주지역에 일정 시간 이상 체류하는 인구(상주인구)와 관광 등의 목적으로 제주지역을 방문하여 일시적으로 체류하는 인구(유동인구)를 합한 인구로 정의함
 - 생활인구 추계¹⁶⁾ 현황 _ 추계년도 : 2019년

(단위 : 명)

구분	상주인구 (a)	유동인구 (b)	생활인구 (a+b)	비고
2020년	670,207	165,365	835,572	
2025년	715,254	174,245	889,499	
2030년	750,668	182,725	933,393	
2035년	775,036	191,208	966,244	
2040년	786,944	199,690	986,634	
2045년	787,464	208,172	995,636	

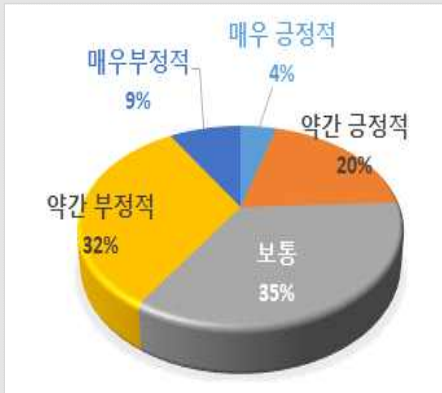
- (제주 인구변화 예측) 통계청에서 제공하는 장래인구 추계를 기반으로 제주도의 인구변동이 심한 여건을 반영한 현실적인 예측 필요
 - 제주도와 같이 자원이 한정되어 있는 지역은 인구를 기반으로 다른 정책, 특히 인프라 관련 정책 목표를 설정해야 하기에, 정확하면서도 현실을 제대로 반영한 장래인구 추계가 필수적
 - 추후, 어떤 유형의 가구가 주로 아이를 낳고 있는지, 무자녀로 전입한 청년 가구가 몇 년 후 아이를 낳게 되는지 등 분석
 - ☞ 제주도에서의 삶이 단순히 본인을 위한 것이 아니라 아이를 낳고 살 수 있을 만큼의 미래지향적 삶이 될 수 있다는 근거로 활용
 - 순이동 감소에 대해서는, 수도권의 지속적인 push 효과에도 불구하고 제주도의 pull 효과가 제대로 작용하지 못하는 건 아닌지 유심히 살펴볼 필요가 있음

16) 「제주특별자치도 인구정책 종합계획 수립 용역」에서 제시된 생활인구 추계(2019.12. / 제주연구원)

(4+1) 전략적 홍보

- ☑ 웰빙(Well-being)·힐링(Healing)이라는 트렌드와 맞물려 제주의 가치가 높아지면서 유입인구가 급증. 이후 부동산값·물가 상승, 교통 혼잡 등으로 제주는 더 이상 살만한 곳이 아니라는 인식 확산, 제주 메리트 저감
- ☑ 제주 삶이 행복감을 높일 수 있다는 메리트 상승 필요, 나부터 아이까지 행복한 제주, 1인 청년 가구도 만족감을 주는 제주 조성을 위한 정책 추진에 따른 홍보체계 구축 및 획기적 홍보방안 필요
- ☑ 도민이 저출산 문제의 심각성을 인식하고, 인구구조변화에 함께 대응할 수 있도록 생애주기별 인구교육 실시 및 캠페인 전개

인구유입에 대한 인식



출처 : 제주특별자치도 / 2019년 제주사회조사

<부정인식 사유>

- (40.8%) 거주환경 훼손(교통, 쓰레기, 상하수도 포화 등)
- (21.9%) 주택 및 토지 가격 상승
- (18.4%) 자연환경의 훼손
- (16.8%) 제주 공통체문화의 변질 및 갈등 유발

<긍정인식 사유>

- (47.2%) 경제성장
- (23.1%) 다양한 인적자원 확충
- (22.5%) 지역의 지속적인 성장기반 확보
- (7.1%) 주택 및 토지 가격 상승

① “선도적” 인구교육 실시

- (생애주기별 맞춤형 인구교육) 도민이 저출산 문제의 심각성을 인식하고, 인구구조변화에 함께 대응할 수 있도록 생애주기별 맞춤형 인구교육 실시

- 가치관형성기·결혼준비기·출산양육기 등 생애주기별 인구교육 실시

- * 초·중·고등학생, 보육시설 및 학교 종사자 / 대학생, 군장병 등 미혼남녀/ 예비부부, 신혼부부, 영유아부모 / 부모, 손자손녀를 돌보는 조부모 / 공공기관, 기업체 등 인구교육 직장교육 / 주민자치위원회, 시민단체 등 단체

- (**'최초'** 초·중·고 인구교육 정규과정 운영) 개인적·사회적 가치관이 형성되는 성인기 이전 시기에 가족 역할에 대한 긍정적인 가치관을 형성하는 인구교육을 초·중·고 정규 교육과정으로 편성
 - (내용) 부부 간의 역할(평등한 권리 행사 등), 결혼이나 자녀의 중요성 및 필요성, 인구절벽이 미래사회에 미치는 영향 등
 - (효과) 결혼과 출산에 유의미한 영향성을 미칠 것으로 기대
 - ☞ 적은 재정투입 대비 인구위기에 근본적·적극적인 대안책
- * (사업근거) 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」 제216조 (학교 및 교육과정 운영의 특례)
- (**'최초'** 공무원·공공기관 인구교육) 공무원 및 교사 교육(연수)과정에 필수교양교과목으로 편성하여 공무원과 교사들의 인구문제에 대한 인식개선 및 도민·학생들에게 공감대를 확산시키는 매개자 역할 수행
 - 공공기관, 금융기관 등에서도 의무적으로 자체 교육을 실시하도록 협조

② 누구에게나 친밀감을 주는 제주인구정책 브랜드화

- (제주인구정책 브랜드화) 다양한 인구정책사업들에 대해 제주만의 특성을 반영하여 브랜드화 함으로서 정책의 도민 친밀감 및 접근성 제고
- (제주인구정책 브랜드화 연계 캐릭터 제작) 통합적인 마케팅 계획과 효과적인 관리를 위해서 남녀노소 폭넓은 계층에서 친밀감이 높고 주목을 끌기 쉬운 캐릭터를 제작해, 제주형 인구정책 브랜드화와 연계 하여 제주의 이미지 및 정책 홍보 효과성 제고
 - 정책 이미지를 향상시키기 위한 총체적인 시각적 수단이나 요소로 활용
 - 인구정책 캐릭터를 활용하여 다양한 기념품(배지, 스티커, 미니 인형 등)을 제작하고 인구정책 참여자 등에게 제공하며 정책 친밀감 제고

- (제주 인구포럼 운영) 저출산 및 인구동향에 관한 현황 및 국내외 정보 수집, 정책 발굴, 인구정책의 사회적 공감대 확대를 위한 정기적 포럼을 개최하여 그 결과를 인구정책 시행계획에 반영
 - 포럼을 통하여 저출산 등 인구정책 관련 도내외 전문가 POOL 구성
 - 출생·사망·결혼·이혼·인구 이동 등 기초 현황 분석과 대응
 - 각 분야 저출산 대응 정책을 위한 정부와 지자체의 역할 분석*
- * 청년일자리, 주거, 모성과 신생아 건강, 일·가정 양립, 보육, 아동·청소년 성장환경, 교육 등

③ 우리 모두가 제주인구정책 홍보 MAN!!

✓ 제주 유입인구 증가에 언론·인터넷·현지방문보다 ‘이주 지인’, ‘제주출신 지인’ 등이 가장 큰 영향을 주는 만큼 홍보정책에 적극 반영 필요

- 제주 이주 시 가장 많이 참고한 경로 1. 이주한 지인(33%) 2. 제주출신 지인(20%)
- 제주에 정착하면서 가장 도움을 많이 받은 곳 1. 이주한 지인(39%) 2. 제주출신 지인(24%)

<정착주민 지역 공동체 조성을 위한 실태조사_2019.10. 제주특별자치도 >

- (유명 셀럽 연계 제주 이미지 UP 릴레이 홍보) 제주 거주 또는 제주 출신 유명 셀럽(Celebrity)들과 연계하여 제주 이미지 UP 홍보 릴레이 전개
 - (있는 그대로 홍보맨 운영) 제주에 이주해 온 사람이나 제주에 지속적으로 거주해 온 20~40대 인구정책 참여자에게 참여 조건(참여 시 별도 인센티브 부여)으로 인구정책에 대한 생각 및 제주에서의 삶을 SNS (페이스북, 인스타그램 등)에 게재
 - ☞ “있는 그대로 홍보맨(가칭)” 운영 _ Only 온라인, 오프라인 미팅 無
 - (다각적·지속적 홍보) 출산장려 분위기 확산과 가족친화적인 사회 환경 조성, 인구유입에 대한 부정적 인식 전환 관련 방송·언론·SNS 등 온·오프라인 상 홍보 채널을 다양화하여 지속적 홍보
 - 인구정책 분야별, 인구정책사업별, 세부과제별 주기적 홍보
 - 인구위기에 대한 공감대 형성을 위한 각종 캠페인 전개
- * TV·라디오 공익광고, TV 토론, SNS, 버스정보시스템, 전광판 등

VII

전략별 세부실행사업

“4대 전략 + 1”, 10대 핵심정책사업, 160개 실행사업

<단위 : 백만원>

사업명	연도별 투입예산					소관부서
	2020	2021	2022	2023	2024	
총계 (160개 사업)	153,301	160,994	158,914	165,550	172,700	
(전략 1) 생산연령인구 확충 (68개 사업)	47,403	43,610	39,857	40,328	41,527	
(기본) 핵심생산연령인구를 잡아라	41,568	37,260	33,507	33,978	35,177	
① 청년 주거비 소득계층별 맞춤형 지원	3,250	4,383	5,401	6,709	7,796	
1-1. 일하는 청년 보금자리 지원	800	800	800	800	800	일 자 리 과
1-2. 주거복지센터 운영	849	893	911	1,219	1,306	건 축 지 적 과
1-3. 행복주택 사업	1,121	2,000	3,000	4,000	5,000	건 축 지 적 과
1-4. 중장년 근로자 보금자리 지원사업	280	280	280	280	280	일 자 리 과
1-5. 사회초년생 연월세 자금 대출이자 지원	200	200	200	200	200	건 축 지 적 과
1-6. 주택 매입자금 대출이자 추가지원사업	-	210	210	210	210	건 축 지 적 과
② 다양한 욕구에 부합하는 취·창업 지원	38,318	32,877	28,106	27,269	27,381	
2-1. 제주 청년 뉴딜 일자리 사업	1,532	700	-	-	-	일 자 리 과
2-2. 지역산업 맞춤형 일자리 창출지원	4,098	4,000	4,000	4,000	4,000	일 자 리 과
2-3. 지역주도형 청년일자리(수출기업 인력뱅크 지원)	2,461	3,029	750	-	-	통 상 물 류 과
2-4. 청년 맞춤형 인력양성 사업	500	500	500	500	500	일 자 리 과
2-5. 청년 창업농 영농정착 지원	1,700	1,700	1,700	1,700	1,700	친환경농업정책과
2-6. 일하는 청년 제주로 프로젝트 운영	1,243	100	-	-	-	일 자 리 과
2-7. 제주일자리 재형저축(53+2통장)	960	960	960	960	960	일 자 리 과
2-8. 글로벌 인재양성 해외 인턴십	250	250	250	250	250	일 자 리 과
2-9. 대학생 해외대학 연수지원 사업	350	350	350	350	350	청년정책담당관
2-10. 대학 핵심역량강화 지원 사업	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	청년정책담당관
2-11. 산업섹터별 클러스터 구성	450	450	450	450	450	청년정책담당관
2-12. 제주청년 일 성장 프로그램	300	300	300	300	300	청년정책담당관
2-13. 청년활동 지원사업	1,400	1,400	1,400	1,400	1,400	청년정책담당관
2-14. 청년문화매개 특성화 사업	445	450	450	450	450	문 화 정 책 과
2-15. 청년창업 지원 사업 공모	396	396	396	396	396	문 화 정 책 과
2-16. UCLG 글로벌 청년 문화포럼	217	220	220	220	220	문 화 정 책 과
2-17. 청년 취업지원 희망프로젝트	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	일 자 리 과
2-18. 청년 취업 역량강화 아카데미	30	30	30	30	30	일 자 리 과
2-19. 청년 우수인재 집중지도 사업	150	150	150	150	150	일 자 리 과
2-20. 대학생 학업+기업 현장체험 지원 사업	500	500	500	500	500	일 자 리 과
2-21. 제주형 일·학습 병행 사업	250	250	250	250	250	일 자 리 과
2-22. 지역공동체 일자리 사업	555	600	600	600	600	일 자 리 과
2-23. 중소기업 탐방 프로그램 운영	30	30	30	30	30	일 자 리 과

사업명	연도별 투입예산					소관부서
	2020	2021	2022	2023	2024	
2-24. 전문직업상담사 취업지원 프로그램	100	100	100	100	100	일 자 리 과
2-25. 취업성공 패키지 운영	1,001	1,001	1,001	1,001	1,001	일 자 리 과
2-26. 청년 구직활동 지원금 운영	1,877	79	-	-	-	일 자 리 과
2-27. 집단상담 프로그램 운영	72	75	75	75	75	일 자 리 과
2-28. 대학 일자리센터 지원 사업	600	600	600	600	600	일 자 리 과
2-29. 민간기업 통합 정기공채	100	100	100	100	100	일 자 리 과
2-30. 중장년 취업지원 프로젝트	600	600	600	600	600	일 자 리 과
2-31. 심리안정 지원 프로그램	30	30	30	30	30	일 자 리 과
2-32. 제주 청년 깎이어 체험 프로그램 운영	160	160	160	160	160	청년정책담당관
2-33. 지역 수요 맞춤형 여성일자리 지원	90	90	90	90	90	여성가족청소년과
2-34. 청년 희망 키움통장 사업	594	600	600	600	600	복 지 정 책 과
2-35. 여성창업 및 여성기업 경쟁력 강화 지원	45	45	45	45	45	소상공인지원과
2-36. 귀농 귀촌인 교육프로그램 운영	45	45	45	45	45	친환경농업정책과
2-37. 결혼이민자 맞춤형 취업지원	80	85	90	95	100	여성가족청소년과
2-38. 지역선도대학 육성사업	300	300	300	300	300	일 자 리 과
2-39. 여성인력개발센터 운영	339	340	340	340	340	여성가족청소년과
2-40. 산학협력 및 인력양성사업 지원	230	230	230	230	230	소상공인지업과
2-41. 채용 박람회 운영	126	126	126	126	126	일 자 리 과
2-42. 국민 내일배움카드	1,880	2,000	2,000	2,000	2,000	일 자 리 과
2-43. 청년 재직자 내일채움공제 가입장려금 지원	210	210	210	210	210	일 자 리 과
2-44. 중소기업 장기재직 재형저축	1,260	1,300	1,300	1,300	1,300	일 자 리 과
2-45. 경력단절여성 등 재취업 지원	87	90	92	95	97	여성가족청소년과
2-46. 일가정 양립을 통한 여성 일자리 지원	339	340	345	350	355	여성가족청소년과
2-47. 여성창업 인큐베이팅 지원사업	130	130	130	130	130	여성가족청소년과
2-48. 여성 새로일하기 센터 운영	1,009	1,109	1,209	1,309	1,409	여성가족청소년과
2-49. 취업준비생(AI 취업준비) 경쟁력 강화	120	120	120	120	120	일 자 리 과
2-50. 지역수요 맞춤형 여성일자리 지원	90	90	90	90	90	여성가족청소년과
2-51. 제주형 청년 Factory 시범 사업	97	100	100	100	100	일 자 리 과
2-52. 제주 미래를 선도할 청년인재 육성	3,660	1,500	150	-	-	일 자 리 과
2-53. 지능형콘텐츠 청년 재능인 발굴 육성 지원 사업	513	200	-	-	-	일 자 리 과
2-54. 이주청년 레벨업 지원	225	225	50	-	-	일 자 리 과
2-55. 기업 맞춤형 실무인재 양성 사업	250	250	250	250	250	일 자 리 과
2-56. 청년 자기계발비 지원 사업	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	일 자 리 과
2-57. 정착주민의 지역공동체 조성사업	81	81	81	81	81	자 치 행 정 과
2-58. 정착주민 '느영나영 사업'	61	61	61	61	61	자 치 행 정 과
(혁신) 일하고 싶은 이에게 정년은 없다	5,835	6,350	6,350	6,350	6,350	
① 제주 더 큰 내일센터 운영(훈련수당 등)	5,485	6,000	6,000	6,000	6,000	일 자 리 과
② 청년 인재육성 프로그램 운영	300	300	300	300	300	청년정책담당관
③ 생산연령인구 기준연령 상황(만64세→69세)	-	-	-	-	-	일 자 리 과
④ 정년 없는 일자리 창출, 60+ 실버뱅크 구축	50	50	50	50	50	노인장수복지과

사업명	연도별 투입예산					소관부서
	2020	2021	2022	2023	2024	
(전략 2) 저출산 대응 (42개 사업)	33,455	43,447	45,082	51,058	56,969	
(기본) 현재의 삶의 질을 보장하라	33,455	33,447	30,082	31,058	31,969	
① 가족친화(사람친화)적 인프라 구축	21,325	20,242	16,092	16,444	16,810	
1-1. 수놓음 돌봄 공동체 발굴 육성지원	270	275	280	285	290	여성가족청소년과
1-2. 특수보육시설 확대 운영	452	455	460	465	470	여성가족청소년과
1-3. 출산 농어가 도우미 지원	290	290	290	290	290	친환경농업정책과
1-4. 서귀포 공공상후조리원 운영 지원	307	357	400	450	500	서귀포 보건소
1-5. 제주형 수놓음 육아나눔터 조성	800	450	450	450	450	여성가족청소년과
1-6. 예비부모 아카데미 운영	90	90	90	90	90	여성가족청소년과
1-7. 육아종합지원센터 운영	474	480	485	490	495	여성가족청소년과
1-8. 모유수유실 설치 지원	20	20	20	20	20	보건건강위생과
1-9. 산모신생아 건강관리사 지원	1,844	1,824	1,824	1,824	1,824	보건소
1-10. 아이돌봄 지원사업	4,571	4,800	5,040	5,292	5,557	여성가족청소년과
1-11. 아이돌봄서비스 본인부담금 지원	393	413	434	456	479	여성가족청소년과
1-12. 아이돌보미 교통비 지원	147	154	162	170	178	여성가족청소년과
1-13. 제주 아동친화도시 인증	85	-	-	-	-	여성가족청소년과
1-14. 보육교사 처우개선	940	945	950	955	960	여성가족청소년과
1-15. 다함께 돌봄센터 설치 및 운영	98	100	100	100	100	여성가족청소년과
1-16. 동네보육카페협동조합 설립 및 지원사업	-	-	-	-	-	여성가족청소년과
1-17. 여성 안심 3종 세트 지원	50	100	150	150	150	성평등담당관
1-18. 심야버스안심귀가 서비스	800	800	800	800	800	대중교통과
1-19. 택시 안심귀가 서비스	55	55	55	55	55	교통정책과
1-20. 안심 무인택배 시스템	80	100	120	120	120	성평등정책관
1-21. 생활안전 사각지대 개선	9,509	8,484	3,932	3,932	3,932	안전정책과
1-22. 여성친화(성평등) 마을 조성 컨설팅	50	50	50	50	50	성평등정책관
② 엄마친화적인 근무환경 조성	655	1,055	1,255	1,255	1,255	
2-1. 가족친화 지원센터 운영	250	250	250	250	250	여성가족청소년과
2-2. 가족친화인증기업 확대 및 인센티브 강화	100	100	100	100	100	여성가족청소년과
2-3. 근로시간 단축(유연근무제, 근로시간 단축 등)	-	-	-	-	-	총무과 여성가족청소년과
2-4. 양성평등담당관 지정·운영	5	5	5	5	5	성평등정책관
2-5. 공공·민간부문 여성 대표성 제고	-	-	-	-	-	성평등정책관
2-6. 제주양성평등교육센터 설치 운영	300	700	900	900	900	성평등정책관
2-7. 여성 출산휴가 확대	-	-	-	-	-	여성가족청소년과
③ 3-3. 육아의 공공성 확보	11,475	12,150	12,735	13,359	13,904	
3-1. 출산장려금 지원	6,207	6,517	6,823	7,164	7,522	여성가족청소년과
3-2. 둘째아 양육수당 지원	1,500	1,575	1,654	1,737	1,824	여성가족청소년과
3-3. 출산 및 육아용품 대여사업	140	140	140	140	140	여성가족청소년과
3-4. 출산 여성 한약지원	120	120	120	120	120	여성가족청소년과

사업명	연도별 투입예산					소관부서
	2020	2021	2022	2023	2024	
3-5. 한방 난임치료 지원사업	50	50	50	50	50	여성가족청소년과
3-6. 신혼부부 및 자녀출산 가정 주택전세자금 대출이자 지원	710	1,000	1,200	1,400	1,500	건 축 지 적 과
3-7. 난임부부 시술비 지원	748	748	748	748	748	보 건 소
3-8. 제주꿈바당 학습비 지원	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	평 생 교 육 과
3-9. 다자녀 기준 “3명 → 2명” 완화	-	-	-	-	-	여성가족청소년과
(혁신) 이제 혁명적인 지원책은 필수다	-	10,000	15,000	20,000	25,000	
① 주거 임차비 최대 1.5천만원 지원	-	3,000	6,000	9,000	12,000	건 축 지 적 과
② 1천만원* 5년 만기 교육 적금 지원	-	2,000	4,000	6,000	8,000	여성가족청소년과
③ 전기차 구입 보조금 1천만원 지원	-	5,000	5,000	5,000	5,000	저 탄 소 정 책 과
④ 다자녀 가정 자녀 공무원 시험 가산점 부여	-	-	-	-	-	총 무 과
(전략 3) 고령사회 대응 (33개 사업)	72,219	73,517	73,605	73,744	73,834	
(기본) 안정된 노후 보장이 우선이다	72,189	73,487	73,575	73,714	73,804	
① 건강한 노후보장을 위한 지원	37,116	38,413	38,501	38,640	38,730	
1-1. 노인복지관 운영	834	840	845	850	855	노인장수복지과
1-2. 경로당 운영비 지원	1,783	1,800	1,820	1,840	1,860	노인장수복지과
1-3. 저소득 노인 틀니·보청기 지원	74	74	74	74	74	노인장수복지과
1-4. 저소득노인 주거비 지원	1,080	1,100	1,120	1,140	1,160	노인장수복지과
1-5. 차상위 계층 건강보험료 지원	420	500	500	500	500	노인장수복지과
1-6. 홀로 사는 노인 에너지드림 사업	327	391	391	391	391	노인장수복지과
1-7. 홀로 사는 노인지원센터 설립·운영	634	680	680	680	680	노인장수복지과
1-8. 어르신 행복택시 지원	3,600	3,600	3,600	3,600	3,600	교 통 정 책 과
1-9. 장애물 없는 생활환경(BF) 인증제 추진	15	15	15	15	15	장 애 인 복 지 과
1-10. 제주 유니버설디자인 확산	1,322	1,322	1,322	1,322	1,322	도 시 디 자 인 담 당 관
1-11. 노인보호구역 개선사업	400	400	400	400	400	자 치 경 찰 단
1-12. 지역 교통안전사업 추진	146	200	200	200	200	교 통 정 책 과
1-13. 경로당 장비보강 및 개보수 사업	2,135	2,150	2,165	2,180	2,195	노인장수복지과
1-14. 재능기부강사(1경로당 1강사) 양성	80	80	80	80	80	노인장수복지과
1-15. 노인복지관 확충	600	250	255	260	265	노인장수복지과
1-16. 노인보호 전문기관 운영 확대	377	395	415	436	458	노인장수복지과
1-17. 경로효친사상 함양을 위한 행사 지원	77	80	83	86	89	노인장수복지과
1-18. 취약계층노인 맞춤형 돌봄 서비스	9,452	10,756	10,756	10,756	10,756	노인장수복지과
1-19. 치매안심센터 운영	4,250	4,250	4,250	4,250	4,250	보 건 소
1-20. 교통약자이동지원센터 확대 운영	9,130	9,130	9,130	9,130	9,130	교 통 정 책 과
1-21. 고령친화관광 환경 조성	330	350	350	400	400	관 광 정 책 과
1-22. 5060 자원봉사 해피콜센터 운영	50	50	50	50	50	노인장수복지과
② 노후 소득보장체계 강화	35,073	35,074	35,074	35,074	35,074	
2-1. 노인고용 촉진장려금 지원	1,196	1,196	1,196	1,196	1,196	노인장수복지과
2-2. 고령자 인재은행 지원	159	160	160	160	160	일 자 리 과

사업명	연도별 투입예산					소관부서
	2020	2021	2022	2023	2024	
2-3. 제주형 농촌일자리 취업지원	20	20	20	20	20	노인장수복지과
2-4. 5060 재능나눔 복지 컨설턴트 파견	300	300	300	300	300	노인장수복지과
2-5. 탐나는 5060인생학교 운영	250	250	250	250	250	노인장수복지과
2-6. 노인 취업교육센터 운영	100	100	100	100	100	노인장수복지과
2-7. 고령자 친화기업 육성	60	60	60	60	60	노인장수복지과
2-8. 노인일자리 및 사회활동 지원사업	32,988	32,988	32,988	32,988	32,988	노인장수복지과
(혁신) 살아있는 노후생활이 필요하다	30	30	30	30	30	
① 은퇴자 전문성 활용, 실버사회공헌단 운영	10	10	10	10	10	노인장수복지과
② 서비스 제공+수혜, 사회공헌 저축제도	20	20	20	20	20	노인장수복지과
③ 건강활동 포인트제 ^(가칭) 운영	-	-	-	-	-	노인장수복지과
(전략 4) 인구정책 기반구축 (8개 사업)	44	105	55	105	55	
(기본) 지속+혁신적 인구정책 추진체계 마련	44	105	55	105	55	
① 「공공+민간」이 함께하는 인구변화 대응	40	40	40	40	40	
1-1. 민·관 네트워크 운영	0	10	10	10	10	정 책 기 획 관
1-2. 지역 저출산 극복 사회연대회의	40	40	40	40	40	여성가족청소년과
② 인구정책 추진체계 구축 및 제도적 기반 마련	4	15	15	15	15	
2-1. 제주특별자치도 인구정책 기본 조례 마련	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
2-2. 인구정책위원회 구성 및 운영	4	15	15	15	15	정 책 기 획 관
④ 인구소멸위험지역 지정 및 지원사업	0	0	0	0	0	
4-1. 인구소멸위험지역 지정	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
4-2. 소멸위험지역 지역균형발전사업 등 지원	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
⑤ 제주인구지표 기준 생활인구 추계	0	50	0	50	0	
5-1. 생활인구 추계(격년제)	0	50	0	50	0	정 책 기 획 관
5-2. 인구변화 분석 및 예측, 지속 모니터링	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
(+ 1) 전략적 홍보 (9개 사업)	180	315	315	315	315	
① 선도적 인구교육	10	15	15	15	15	
1-1. 생애주기별 맞춤형 인구교육 실시	10	15	15	15	15	정책기획관 여성가족청소년과
1-2. 전 읍면동 단체 등 인구교육 추진	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
1-3. 공무원·공공기관 필수교육과목 인구교육 개설	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
② 제주인구정책 브랜드화	20	100	100	100	100	
2-1. 제주인구정책 브랜드 설정	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
2-2. 브랜드화 연계 캐릭터 제작(홍보물 포함)	20	50	50	50	50	정 책 기 획 관
2-3. 제주 인구포럼 운영	0	50	50	50	50	정 책 기 획 관
③ 우리 모두 인정정책 홍보Man	150	200	200	200	200	
3-1. 유명 셀럽 연계 릴레이 홍보	100	100	100	100	100	정 책 기 획 관
3-2. 있는 그대로 홍보맨 운영(Only 온라인)	0	0	0	0	0	정 책 기 획 관
3-3. 인구정책 다각적·지속적 홍보	50	100	100	100	100	정 책 기 획 관

제주 지역 인구현황 및 전망 DB

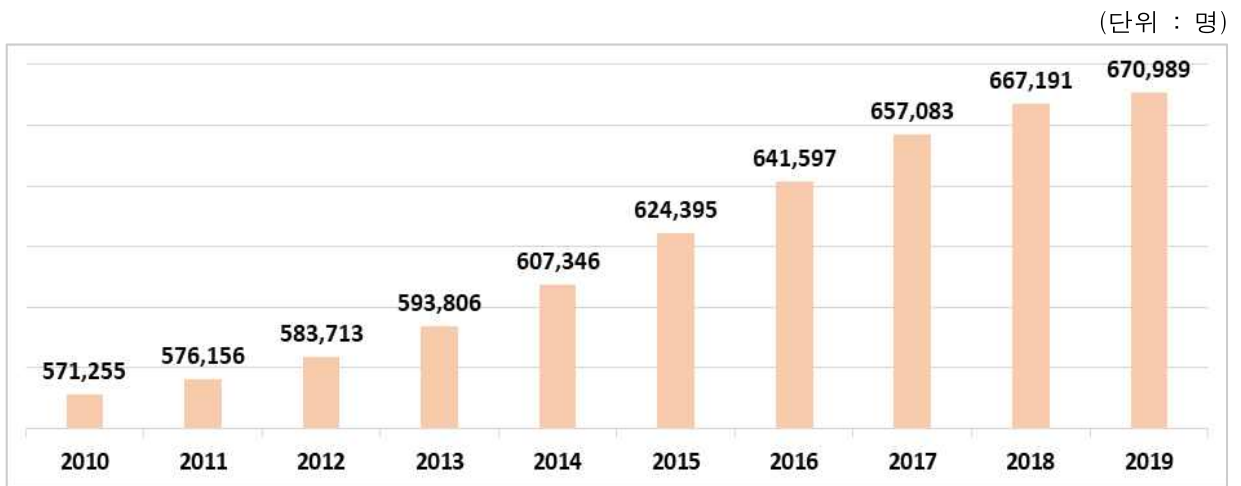
I. 인구변화	40
1. 총인구 현황	40
2. 행정시별 인구변화	41
3. 연령층별 인구 추이	42
4. 지금까지 총부양비 추이	48
5. 지금까지 유소년 부양비 추이	49
6. 지금까지 노년 부양비 추이	50
7. 지금까지 노령화 지수 추이	51
8. 일·생활 균형지수 현황	52
II. 인구이동	53
1. 시도 간 인구이동 총괄 추이	53
2. 연령층별 순이동 추이	54
3. 전입인구 총괄 추이	55
4. 연령층별 전입인구 추이	56
5. 전입인구의 전입지역 분포	57
6. 전입인구 가족동반 여부	58
7. 전출인구 총괄 추이	59
8. 연령층별 전출인구 추이	60
9. 전출 전 거주 지역별 전출인구 추이	61
10. 거주기간별 전출인구 추이	62
11. 전출인구의 도민-전입인구 비중	63
12. 전출인구 가족동반 여부	64
III. 출생·사망	65
1. 합계출산율 총괄 추이	65
2. 출생순위별 출생아 수 추이	66
3. 연령별 출산율 추이	67
4. 성별 사망률 추이	68
IV. 향후 인구전망	69
1. 미래 노년부양비 및 고령화 지수	69
2. 성별 기대수명	70
3. 인구변화에 따른 지역 소비 변화 추정	71
4. 인구변화에 따른 경제적 파급효과 분석	73
5. 연령층별 장래인구 추이·추계	74

I. 인구변화

I - 1. (인구변화) 총인구 현황 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

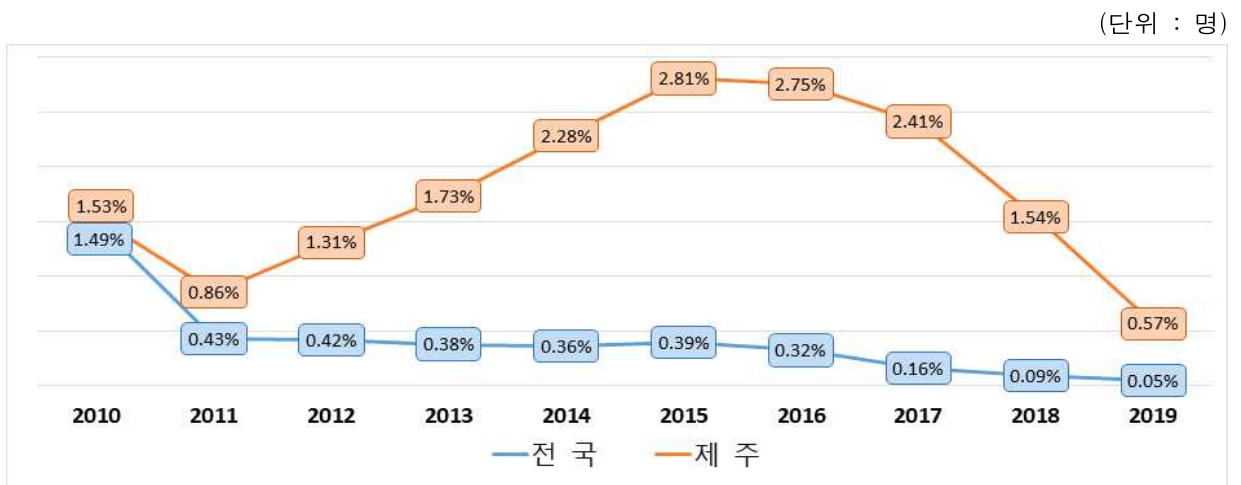
- 2019년 주민등록인구 기준 제주지역 인구는 670,989명으로, 2010년 571,255명 대비 99,734명 증가하였음.

2010~2019년 제주지역 인구 추이



- 2010~2019년 기준 제주지역 인구증가율은 연평균 1.78%로, 전국평균 0.41% 대비 높은 증가세를 보이고 있음.
- 2011년부터 인구성장률은 가파르게 증가하였다가, 2016년부터 증가율 감소세를 보임.

2010~2019년 전국 및 제주지역 인구성장률

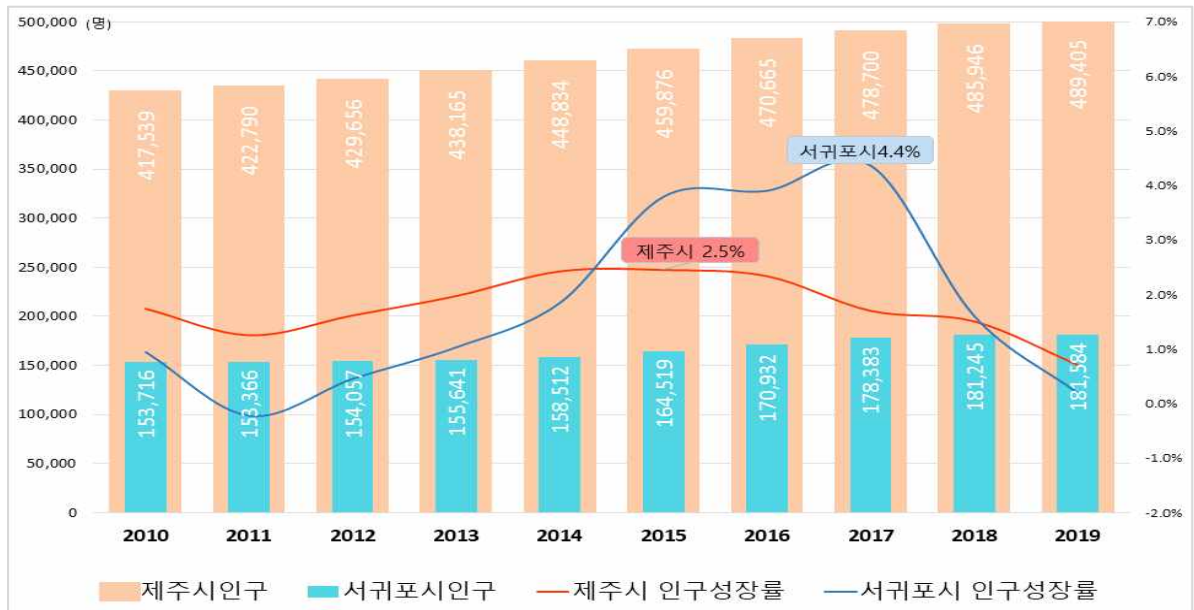


I - 2. (인구변화) 행정시별 인구변화 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 2019년 주민등록인구 기준 제주시 인구는 498,408명으로, 2010년 417,539명 대비 80,869명 증가하였음.
- 2019년 주민등록인구 기준 서귀포시 인구는 181,584명으로, 2010년 153,716명 대비 27,868명 증가하였음.
- 제주시 인구성장률은 2015년 2.5%까지 증가 후 감소하고, 서귀포시 인구성장률은 2017년 4.4%까지 증가 후 감소함.

2010~2019년 행정시별 인구수 및 인구성장률

(단위 : 명, %)



※ 외국인 인구변화

- 2019년 제주시 외국인수는 25,668명, 서귀포시 외국인수는 9,123명으로 꾸준하게 인구 증가를 보임.

행정시별 외국인 인구수

(단위 : 명)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
제 주 시	10,864	14,204	16,960	19,593	21,689	24,841	25,668
서귀포시	3,572	4,713	6,058	6,933	7,988	8,996	9,123

I - 3. (인구변화) 연령층별 인구 추이 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 2010~2019년 기준 제주도 연령층별 인구 추이 분석 결과, 유소년 인구(0~14세)는 감소, 생산가능인구(15~64세)는 증가, 고령인구(65세 이상)는 증가 추세에 있는 것으로 나타남.
- 유소년인구는 0.9% 감소, 생산가능인구는 2.0%증가(핵심생산인구 0.6% 증가), 고령인구는 4.2% 증가함.

2010~2019년 제주도 연령층별 인구 추이

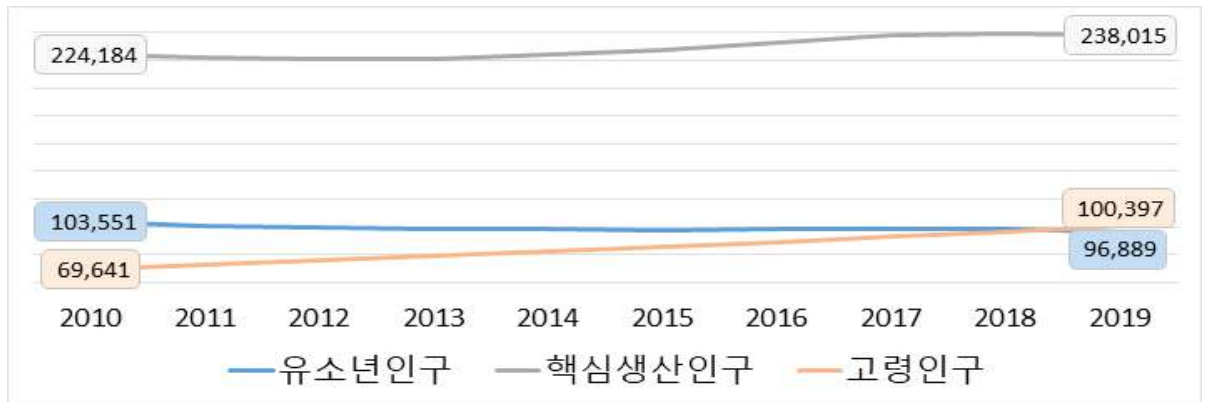
(단위 : 명, %)

연도	총인구		유소년인구 (0~14세)		생산가능인구 (15~64세)		핵심생산인구 (25~49세)		고령인구 (65세 이상)	
	인구 수	증가율	인구 수	증가율	인구 수	증가율	인구 수	증가율	인구 수	증가율
2010	571,255	1.5%	103,551	-2.6%	398,063	2.2%	224,184	-0.1%	69,641	4.4%
2011	576,156	0.9%	101,220	-2.3%	402,356	1.1%	221,639	-1.1%	72,580	4.2%
2012	583,713	1.3%	99,758	-1.4%	408,030	1.4%	220,655	-0.4%	75,925	4.6%
2013	593,806	1.7%	98,936	-0.8%	415,565	1.8%	220,931	0.1%	79,305	4.5%
2014	607,346	2.3%	98,461	-0.5%	426,474	2.6%	223,704	1.3%	82,411	3.9%
2015	624,395	2.8%	97,811	-0.7%	440,691	3.3%	227,877	1.9%	85,893	4.2%
2016	641,597	2.8%	98,117	0.3%	454,291	3.1%	232,769	2.1%	89,189	3.8%
2017	657,083	2.4%	98,727	0.6%	465,239	2.4%	237,806	2.2%	93,117	4.4%
2018	667,191	1.5%	98,261	-0.5%	472,723	1.6%	239,519	0.7%	96,207	3.3%
2019	670,989	0.6%	96,889	-1.4%	473,703	0.2%	238,015	-0.6%	100,397	4.4%

- 2019년 고령인구가 유소년인구를 처음 넘어선 것으로 나타남

2010~2019년 제주 연령층별 인구 추이

(단위 : 명)



○ 연령층별 인구비율 추이

- 2010~2019년 기준 제주지역 인구구조 변화 분석결과, 제주지역인구는 점차 고령화되고 있는 것으로 나타남.
- 제주지역 연령층별 인구구조에서 유소년인구 비중은 2019년 14.4%로, 2010년 18.1% 대비 3.7%p 감소함.
- 생산가능인구 비중은 2019년 70.6%로, 2010년부터 70% 가량을 유지하고 있음.
- 핵심생산인구 비중은 2019년 35.5%로, 2010년 39.2% 대비 3.7%p 감소함.
- 고령인구 비중은 2019년 15.0%로, 2017년 14.2%로 고령사회로 진입하여 연평균 4.17%로 지속적인 증가세를 보임.

2010~2019년 제주도 연령층별 인구구조

(단위 : 명)

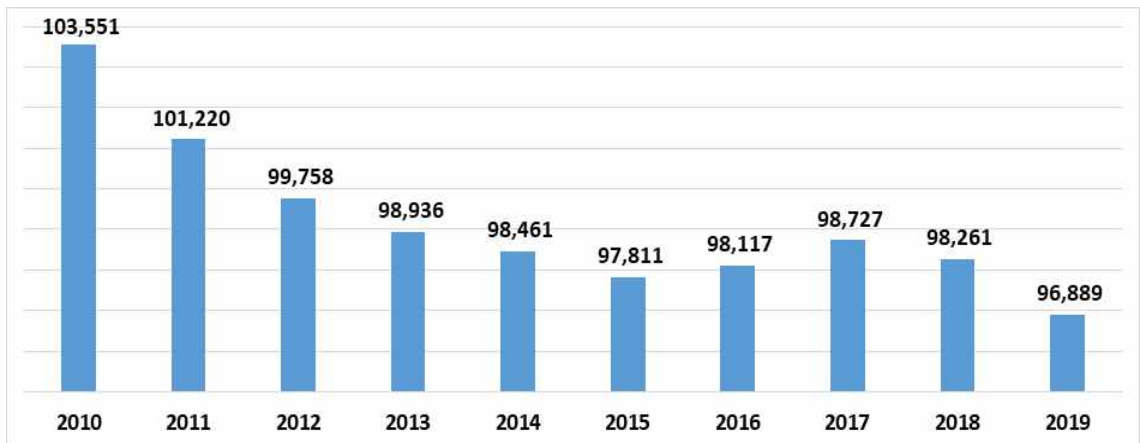
연도	총인구	유소년인구 (0~14세)	생산가능인구 (15~64세)	핵심생산인구 (25~49세)	고령인구 (65세 이상)
2010	100%	18.1%	69.7%	39.2%	12.2%
2011	100%	17.6%	69.8%	38.5%	12.6%
2012	100%	17.1%	69.9%	37.8%	13.0%
2013	100%	16.7%	70.0%	37.2%	13.4%
2014	100%	16.2%	70.2%	36.8%	13.6%
2015	100%	15.7%	70.6%	36.5%	13.8%
2016	100%	15.3%	70.8%	36.3%	13.9%
2017	100%	15.0%	70.8%	36.2%	14.2%
2018	100%	14.7%	70.9%	35.9%	14.4%
2019	100%	14.4%	70.6%	35.5%	15.0%

○ 유소년인구(0~14세) 추이

- 유소년인구 추이 분석결과, 제주지역 유소년인구는 2016년부터 감소세를 줄이는 듯하였으나 2019년 크게 감소함.
- 2019년 주민등록인구 기준 유소년인구는 96,889명으로, 2010년 103,551명 대비 6,662명 감소하였음.

2010~2019년 제주지역 유소년인구 추이

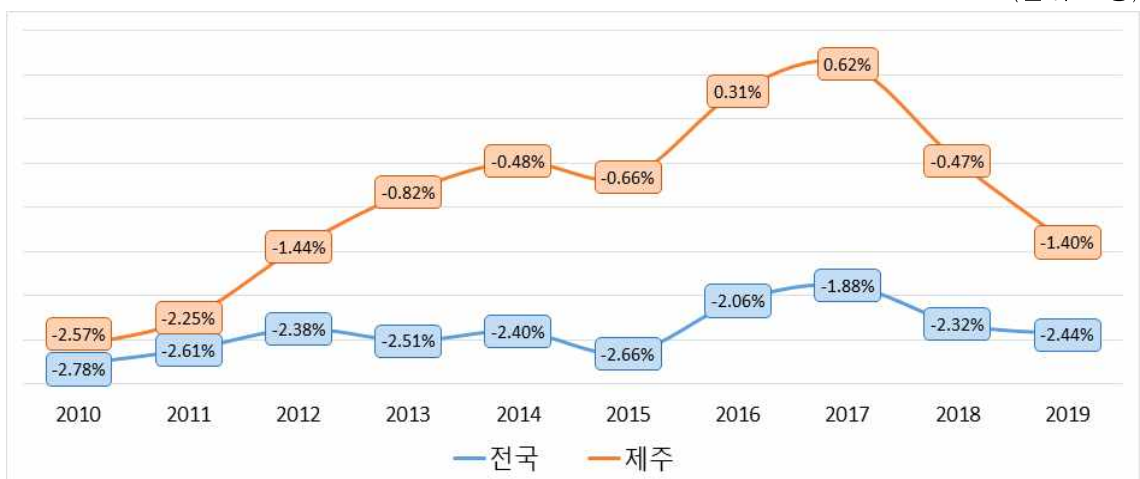
(단위 : 명)



- 2010~2019년 기준 제주지역 유소년인구 증가율은 연평균 $\Delta 0.92\%$ 로 전국 평균 $\Delta 2.40$ 대비 낮은 감소세를 보이고 있음.
- 2016년과 2017년을 제외하면 최근 10년간 제주지역 유소년인구는 지속적인 감소세를 나타냈음.

2010~2019년 전국 및 제주지역 유소년인구 성장률

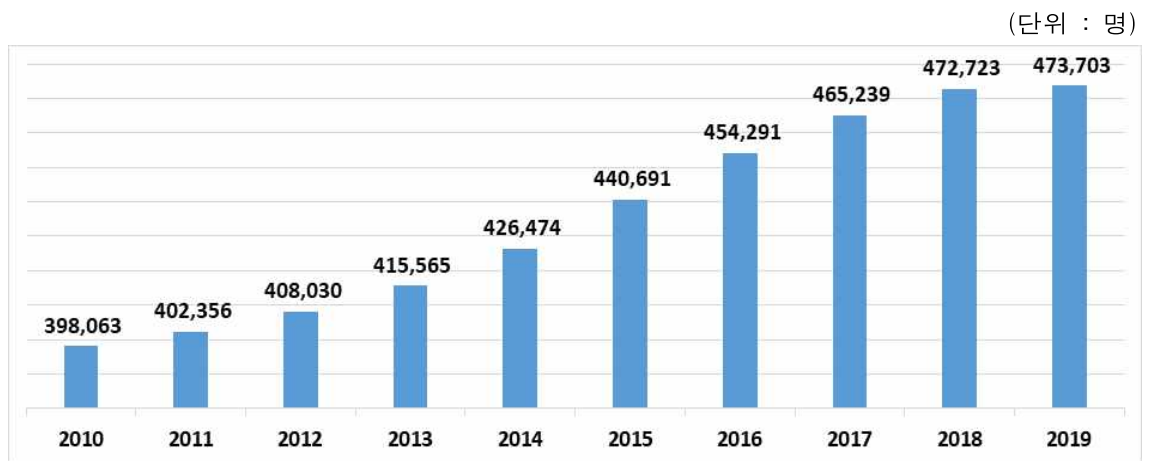
(단위 : 명)



○ 생산가능인구(15~64세) 추이

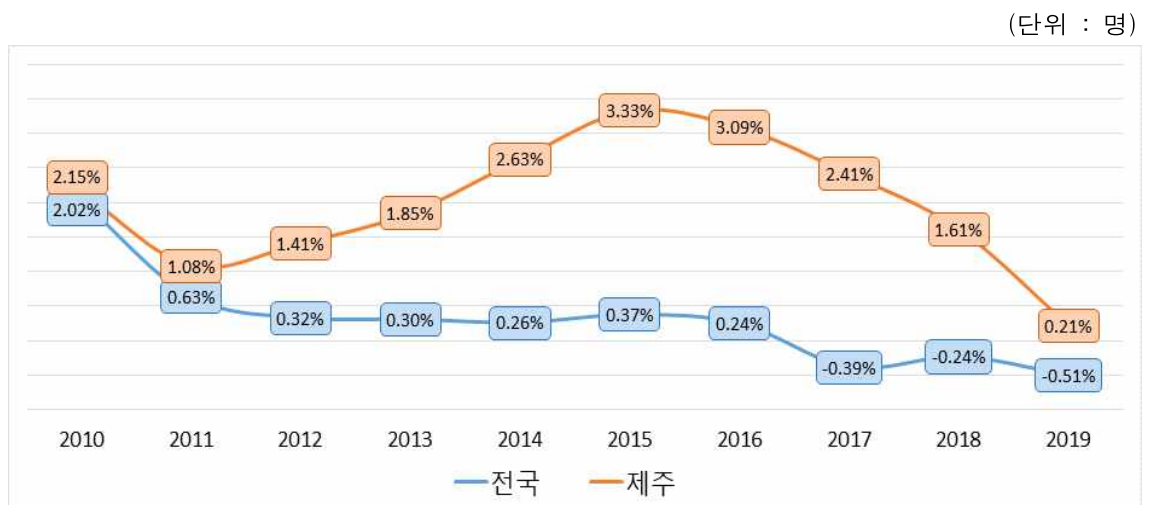
- 생산가능인구 추이 분석결과, 제주지역 생산가능인구는 2010년 이후 지속적인 증가세를 보이고 있음.
- 2019년 주민등록인구 기준 제주도 생산가능인구는 473,703명으로, 2010년 398,063명 대비 75,640명 증가하였음.

2010~2019년 제주지역 생산가능인구 추이



- 2010~2019년 기준 제주지역 생산가능인구 증가율은 연평균 1.98%로 전국 평균 0.30% 대비 높은 증가세를 보이고 있음.
- 2011년부터 2015년까지 높은 증가세를 보이다 2016년부터 감소세로 전환되어 2019년은 1%미만 성장률을 보임.

2010~2019년 전국 및 제주지역 생산가능인구 성장률

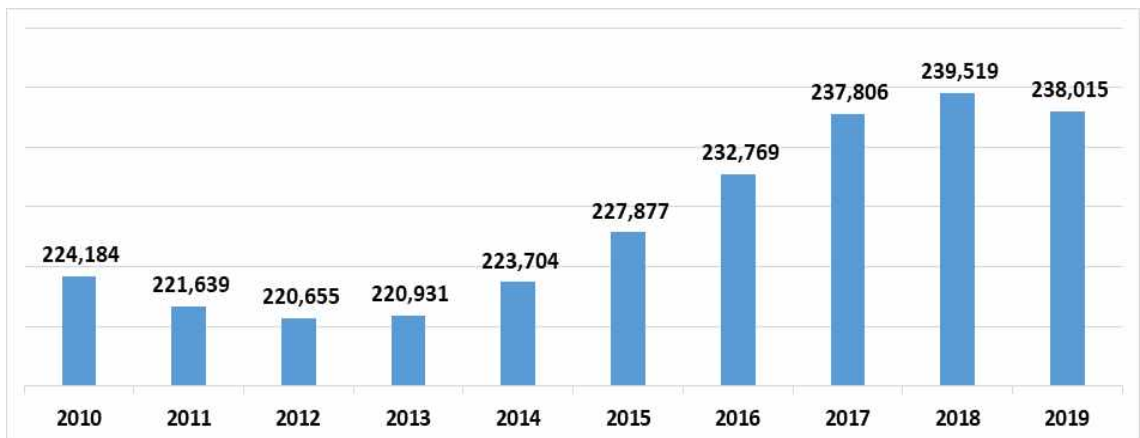


○ 핵심생산인구(25~49세) 추이

- 핵심생산인구 추이 분석결과, 제주지역 핵심생산인구는 증가세가 확대되다 2019년 감소함.
- 2019년 주민등록인구 기준 제주도 핵심생산인구는 238,015명으로, 2010년 224,184명 대비 13,831명 증가하였음.

2010~2019년 제주지역 핵심생산인구 추이

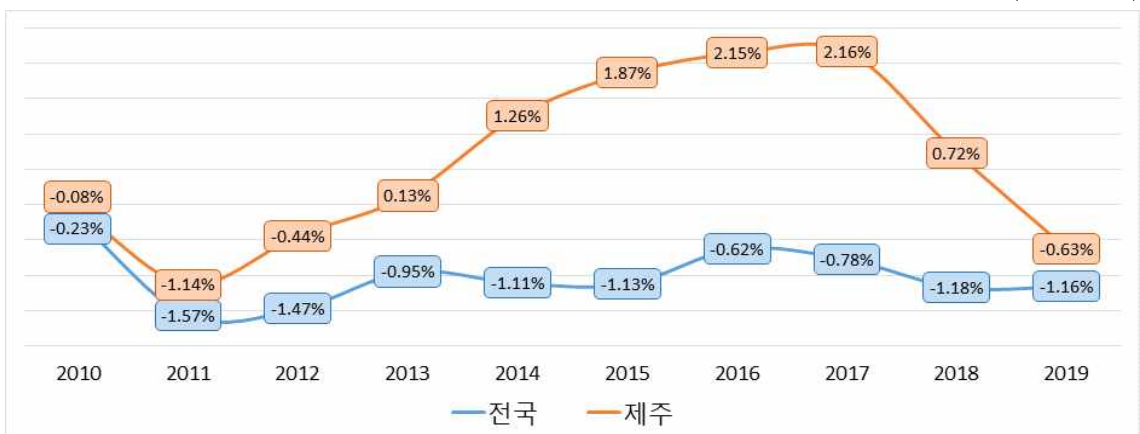
(단위 : 명)



- 2010~2019년 기준 제주지역 핵심생산인구 증가율은 연평균 0.60%로 전국 평균 Δ 1.02% 대비 높은 증가세를 보이고 있음.
- 2012년부터 2017년까지 높은 증가세를 보이다 2018년부터 감소세로 전환 되어 2019년은 마이너스 성장률을 보임.

2010~2019년 전국 및 제주지역 핵심생산인구 성장률

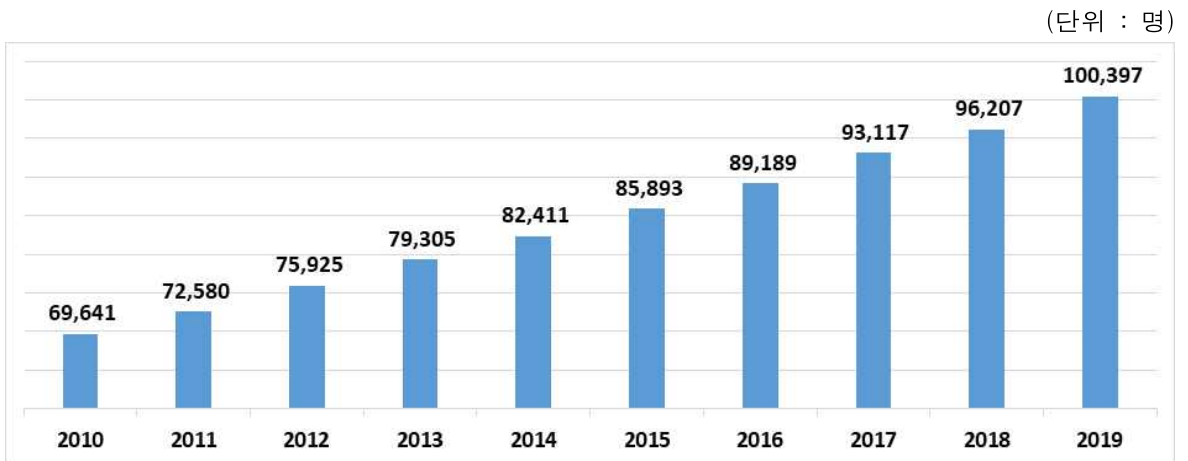
(단위 : 명)



○ 고령인구(64세 이상) 추이

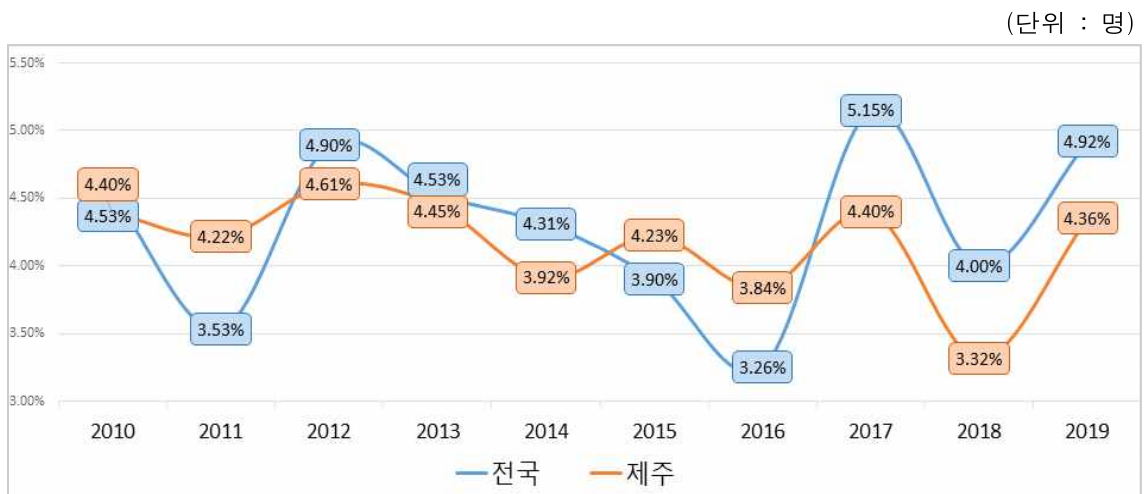
- 고령인구 추이 분석결과, 제주지역 고령인구는 지속적인 증가 추세에 있는 것으로 나타남.
- 2019년 주민등록인구 기준 제주도 고령인구는 100,397명으로, 2010년 69,641명 대비 30,756명 증가하였음.

2010~2019년 제주지역 고령인구 추이



- 2010~2019년 기준 제주지역 고령인구 증가율은 연평균 4.17%로 전국평균 4.30% 대비 다소 낮은 증가세를 보임.
- 2010년부터 2019년까지 꾸준한 증가세를 보이고 있으며, 2017년 전국평균 성장률은 5%를 넘었음.

2010~2019년 전국 및 제주지역 고령인구 성장률

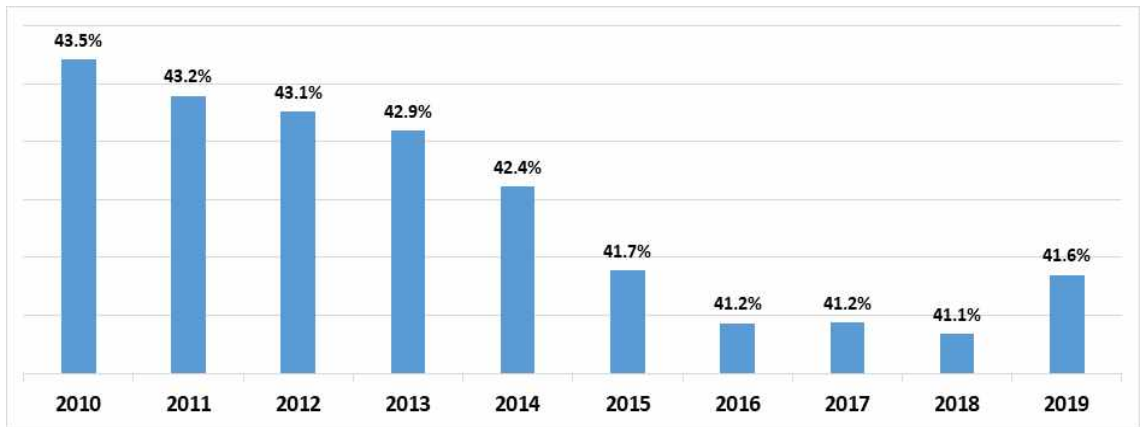


I - 4. (인구변화) 지금까지 총부양비 추이 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 총 부양비 분석결과, 제주지역 총부양비는 2019년 41.6%로, 2010년 43.5% 이후 2018년까지 지속적으로 감소하다가 2019년 증가세로 전환됨.
- 총부양비가 2018년까지 감소한 주된 원인은 제주지역 유소년 부양비의 급격한 감소의 영향으로 분석됨.
- 2019년 총부양비 증가의 원인으로서는 노년부양비의 증가에 더불어 생산가능 인구 증가 감소세가 큰 폭으로 하락한 영향으로 분석됨

2010~2019년 제주지역 총 부양비

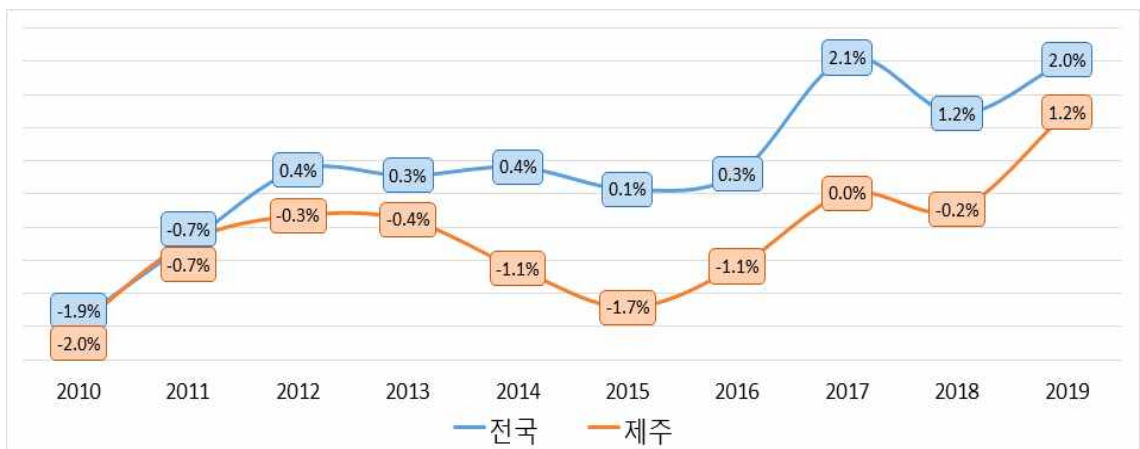
(단위 : %)



- 2010~2019년 기준 제주지역 총 부양비 증가율은 연평균 $\Delta 0.6\%$ 로 전국평균 0.4% 대비 낮은 증가세를 보이고 있음.

2010~2019년 전국 및 제주지역 총 부양비 증가율

(단위 : %)

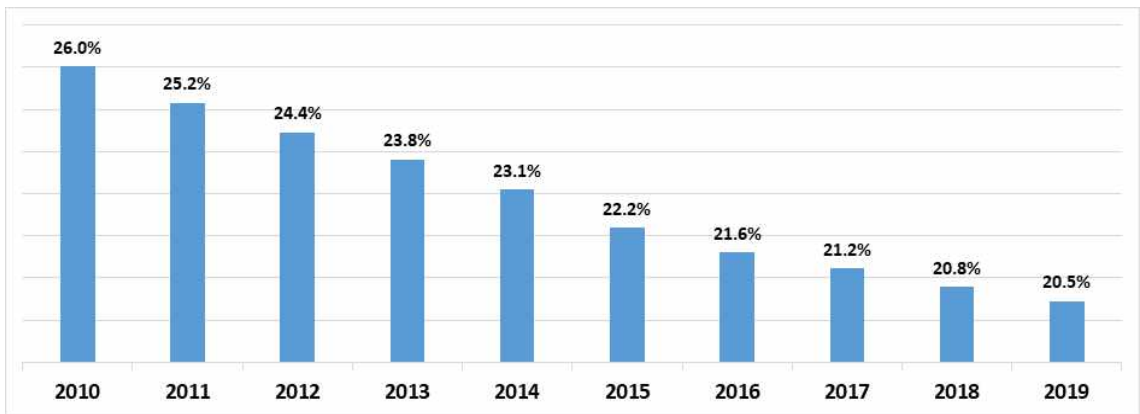


I - 5. (인구변화) 지금까지 유소년 부양비 추이 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 유소년 부양비 분석결과, 제주지역 유소년 부양비는 지속적으로 감소하고 있으나 최근 그 추세는 다소 둔화되고 있는 것으로 나타남.
- 제주지역 유소년 부양비는 2019년 20.5%로, 2010년 26.0%에서 꾸준히 감소되었음.

2010~2019년 제주지역 유소년 부양비

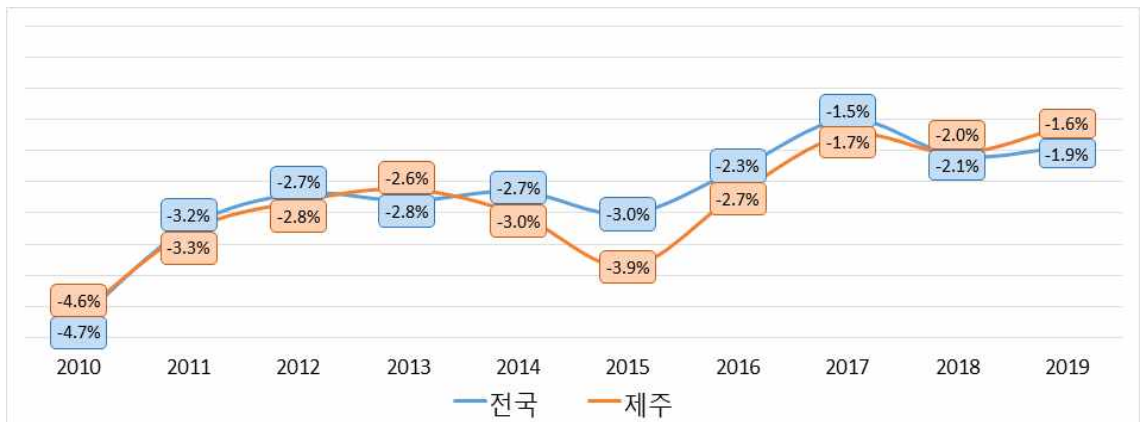
(단위 : %)



- 2010~2019년 기준 제주지역 유소년 부양비 증가율은 연평균 $\Delta 2.8\%$ 로 전국 평균 $\Delta 2.7\%$ 와 큰 차이를 보이지 않음.
- 2009~2016년 기준 제주지역 연평균 유소년부양비 증가율은 $\Delta 3.3\%$ 에서, 2017~2019년 연평균 증가율 $\Delta 1.8\%$ 로 감소세는 다소 둔화되고 있음.

2010~2019년 전국 및 제주지역 유소년 부양비 증가율

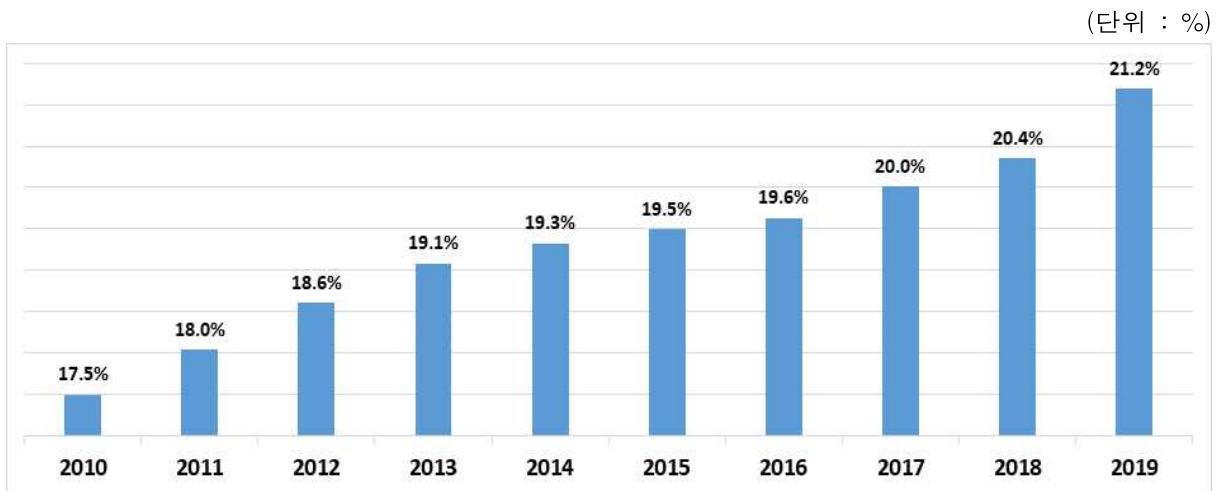
(단위 : %)



I - 6. (인구변화) 지금까지 노년 부양비 추이 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 노년 부양비 분석결과, 제주지역 노년 부양비는 지속적인 증가세를 보이는 것으로 나타남.
- 제주지역 2019년 노년 부양비는 21.2%로, 2010년 17.5%에서 꾸준히 증가함.

2010~2019년 제주지역 노년 부양비



- 2010~2019년 기준 제주지역 노년 부양비 증가율은 연평균 2.2%로 전국평균 4.0% 대비 낮은 증가세를 보임.
- 제주지역 노년 부양비 증가율은 최근 2% 미만의 증가세를 보이다, 2019년에 4.1%를 기록하며 급격한 증가세를 보임.

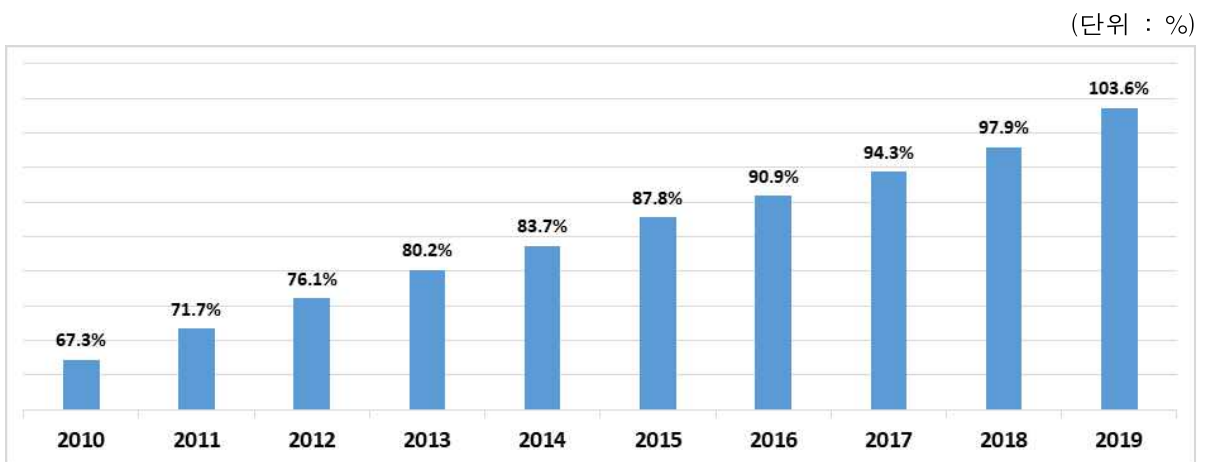
2010~2019년 전국 및 제주지역 노년 부양비 증가율



I - 7. (인구변화) 지금까지 노령화 지수 추이 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 노령화 지수 분석 결과, 제주지역 노령화 지수는 지속적으로 증가하고 있음.
- 제주지역 노령화 지수는 2010년 67.3%에서 2019년 103.6%로 증가하였고, 2019년 전국 노령화 지수는 124.1%로 2010년 6.39%에서 증가하였음.
- 향후 유소년 인구는 감소하는데 반해, 고령인구는 증가할 것으로 예상됨에 따라 노령화 지수는 더욱 커질 것으로 판단됨.

2010~2019년 제주지역 노령화 지수



- 2010~2019년 기준 제주지역 노령화 지수 증가율은 연평균 5.1%로 전국평균 6.9% 대비 낮은 증가세를 보임.

2010~2019년 전국 및 제주지역 노령화 지수 증가율



I - 8. (인구변화) 일·생활 균형지수 현황 (출처 : 고용노동부)

○ 시도별 일·생활 균형 지수

- 2019. 12. 30. 고용노동부에서 ‘2018년 기준 지역별 일·생활 균형지수를 발표함.
- 일·생활 균형 지수는 일, 생활, 제도 및 지자체 관심도 등 4개 영역, 24개 지표에 대한 실태조사를 통해 산출함.
- 제주도 일·생활 균형지수는 17개 시도 중 16번째로 하위권임.

17개 광역 시도별 일·생활 균형 지수

(단위 : 점)

연번	시도별	계 (100.0점)	일 (22.1점)	생활 (30.1점)	제도 (25.0점)	지자체 관심도 (22.8점)
	전국 평균	50.1	13.1	14.9	11.5	10.6
1	부산시	57.5	13.0	15.0	11.7	17.8
2	서울시	57.1	15.4	14.3	18.4	9.0
3	충청북도	53.2	13.7	14.7	11.4	13.4
4	세종시	51.9	14.1	15.4	14.6	7.8
5	전라북도	50.2	11.1	16.9	9.6	12.6
6	전라남도	49.8	14.0	14.6	10.9	10.3
7	강원도	49.7	15.1	14.5	10.2	9.9
8	광주시	49.3	11.5	16.0	9.6	12.2
9	경기도	49.2	13.6	13.2	10.7	11.7
10	대전시	49.1	14.7	16.0	12.5	5.9
11	경상북도	48.9	12.9	14.2	10.1	11.7
12	대구시	48.8	13.2	14.7	10.0	10.9
13	충청남도	48.5	13.9	14.7	12.1	7.8
14	인천시	48.5	12.9	14.1	10.3	11.2
15	울산시	47.9	10.1	14.7	12.1	11.0
16	제주도	47.5	13.0	14.7	10.7	9.1
17	경상남도	44.7	11.3	14.5	10.5	8.4

일·생활 균형 지수 산출 세부 지표

영역(배점)	세부 지표
일(22.1점)	①총 근로시간, ②초과 근로시간, ③휴가 기간, ④유연근무제 도입률, ⑤유연근무제 이용률
생활 (30.1점)	①남성 가사노동시간 비중, ②여성 취업에 대한 견해, ③가사분담에 대한 견해, ④일과 가족생활 우선도, ⑤평일 여가 시간, ⑥평일 여가 시간 충분도, ⑦일·여가생활 균형 정도
제도 (25.0점)	①여성 육아휴직 사용 사업장, ②남성 육아휴직 사용 사업장, ③육아기 근로시간 단축제도 사용 사업장, ④배우자 출산휴가 사용 사업장, ⑤국·공립 보육시설 설치율, ⑥초등돌봄교실 이용률, ⑦일·가정 양립제도 인지도
지자체 관심도 (22.8점)	①일·생활 균형 조례 유무, ②일·생활 균형 제도 확산 노력, ③담당 조직 유무, ④일·생활 균형 관련 교육·상담, ⑤가족문화 관련 시설 현황

II. 인구이동

II-1. (인구이동) 시도 간 인구이동 총괄 추이 (출처 : 통계청_국내이동통계)

- 제주지역 전입인구는 2010~2017년 지속적으로 증가하여, 2017년 41,752명을 최대로 감소하여 2019년 35,185명 전입함.
- 전출인구는 2019년 32,222명으로, 2010년 21,280명 이후 꾸준하게 증가세를 보임.
- 제주지역 순이동자 수는 전입인구의 급격한 증가로 인하여 2010~2016년 지속적인 증가세를 보였으나, 이후 전입인구는 감소하는 반면 전출인구는 꾸준한 증가세를 유지하여 2017년부터 감소세로 전환되었음.

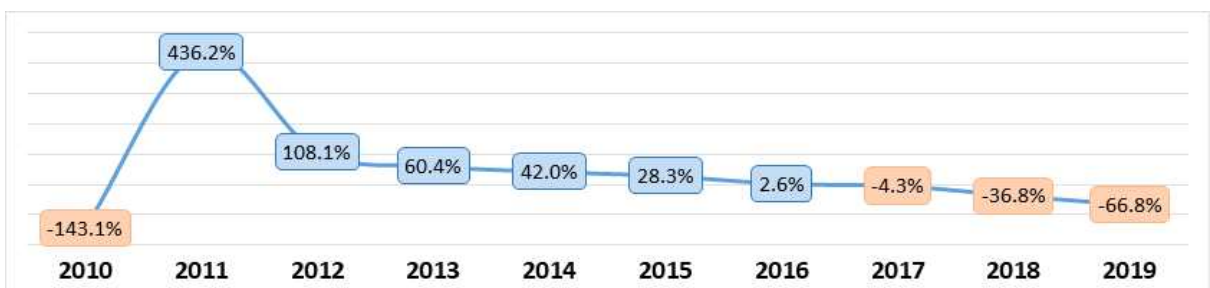
2010~2019년 제주도 시도 간 인구이동

(단위 : 명)



2010~2019년 제주도 순이동 증가율

(단위 : 명)

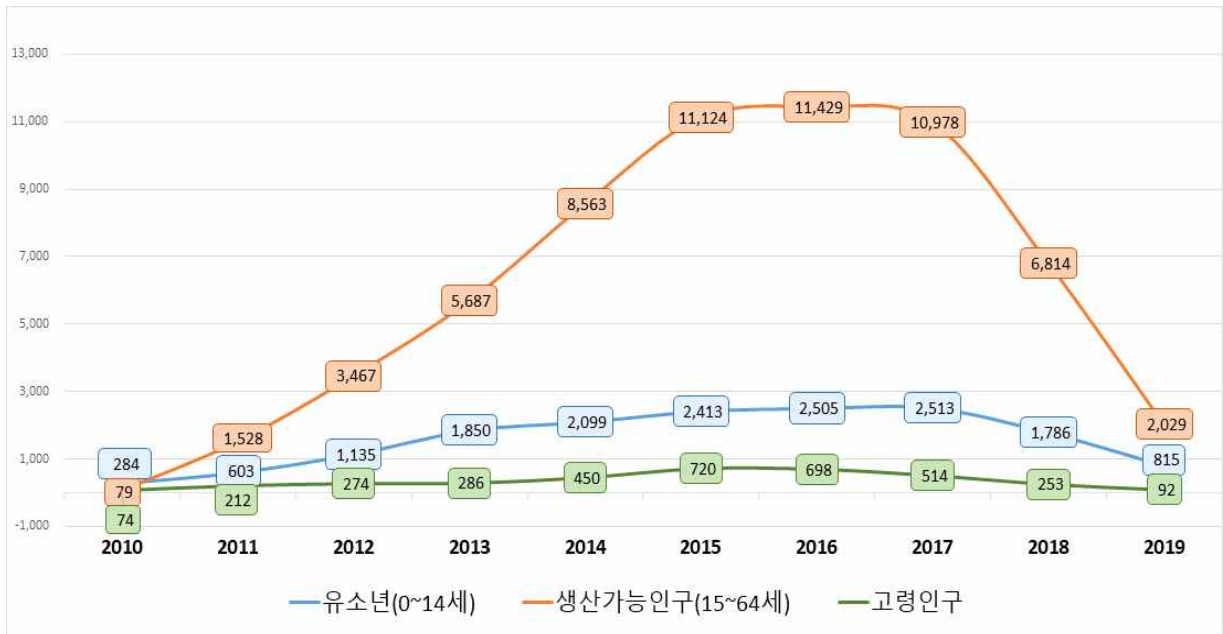


II-2. (인구이동) 연령층별 순이동 추이 (출처 : 통계청_국내이동통계)

- 연령층별 순이동 분석 결과, 생산가능인구의 순이동 증가가 제주도 사회적 인구증가의 주된 요인으로 분석됨.

2010~2019년 제주도 연령층별 순이동

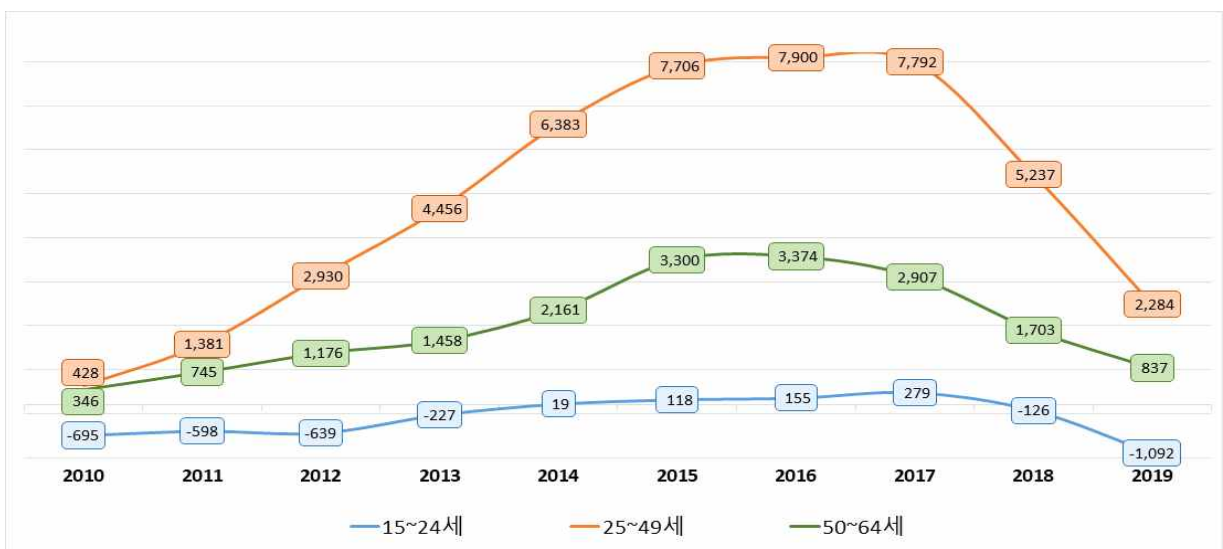
(단위 : 명)



- 생산가능인구를 세분화하여 분석한 결과, 25~49세(핵심생산인구)의 인구이동이 순이동 증가를 견인하는 것으로 분석됨.

2010~2019년 생산가능인구 세부 연령층별 순이동

(단위 : 명)



II-3. (인구이동) 전입인구 총괄 추이 (출처 : 통계청_국내이동통계)

- 타 지역에서 제주지역으로 인구 유입, 즉 제주지역 전입인구는 2017년까지 지속적으로 증가하는 추세였으나, 2018~2019년 급격한 하락세로 전환된 것으로 확인됨.
- 제주지역 전입인구는 2019년 35,158명으로, 2010년 21,717명 대비 연평균 5.7% 증가함.

2010~2019년 제주도 전입인구 추이

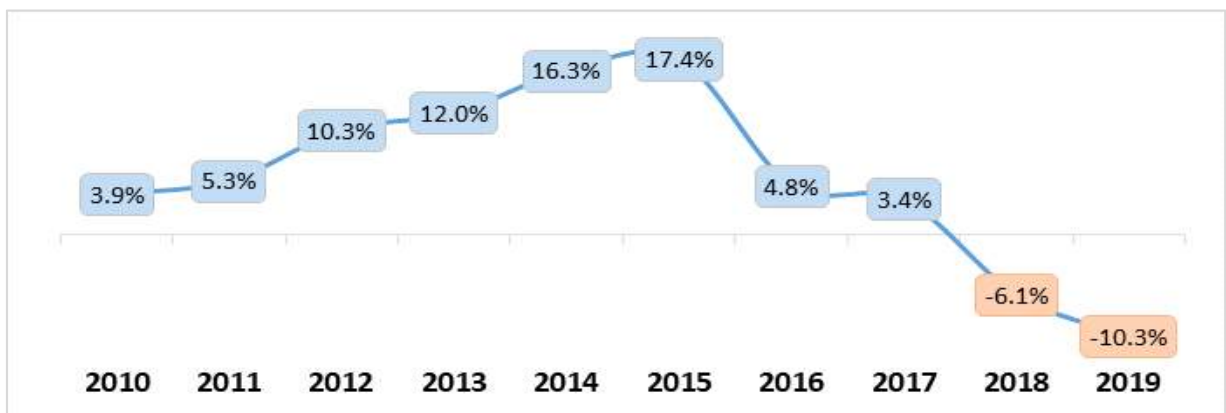
(단위 : 명)

연도	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
총전입	21,717	22,862	25,221	28,244	32,835	38,544	40,381	41,752	39,189	35,158

- 제주도 전입인구 증가율은 2010년 3.9%에서 2017년 3.4%까지 지속적인 증가세를 보이다, 2018년부터 마이너스 성장률을 기록하며 2019년 전년 대비 Δ 10.3% 감소함.
- 2012~2015년 4년간 10% 이상의 전입인구 증가율을 기록하며 급격한 인구 증가 원인으로 작용하였음.

2010~2019년 제주도 전입인구 증가율

(단위 : 명)

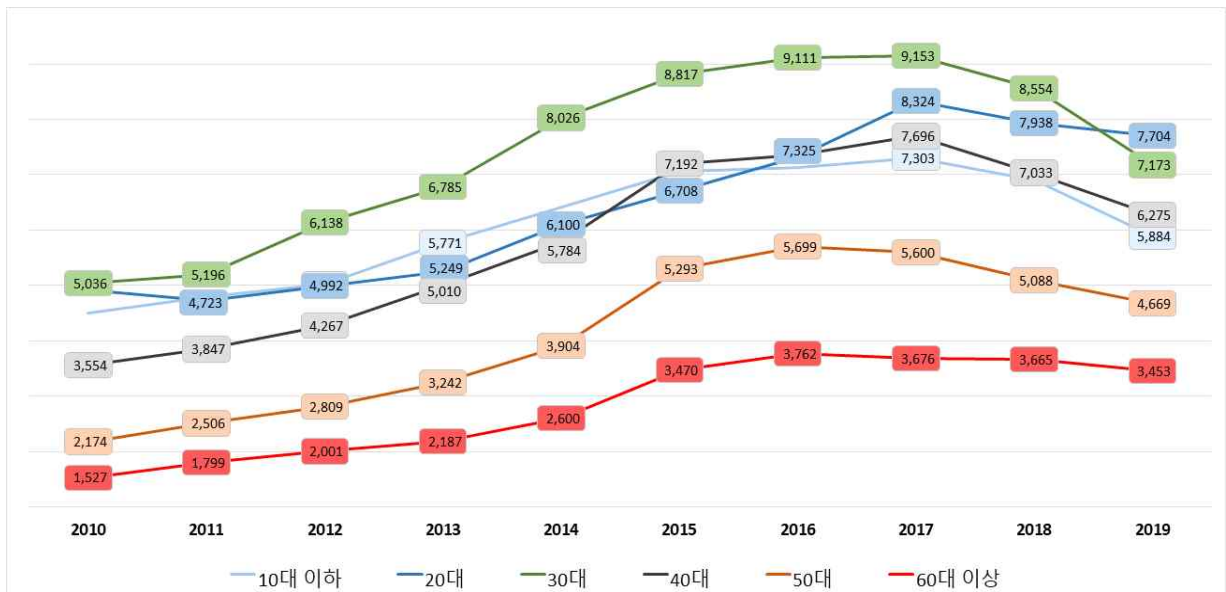


II - 4. (인구이동) 연령층별 전입인구 추이 (출처 : 통계청_국내이동통계)

- 2019년 기준 제주지역 연령별(10세) 전입인구를 분석한 결과, 20대 및 30대의 전입인구 비중이 가장 높은 것으로 분석됨
- 2019년 기준 제주지역 전입인구(35,158명) 중 20대는 21.9%(7,704명), 30대는 20.4%(7,173명), 40대는 17.8%(6,275명)를 차지함

2010~2019년 제주도 연령별 전입인구

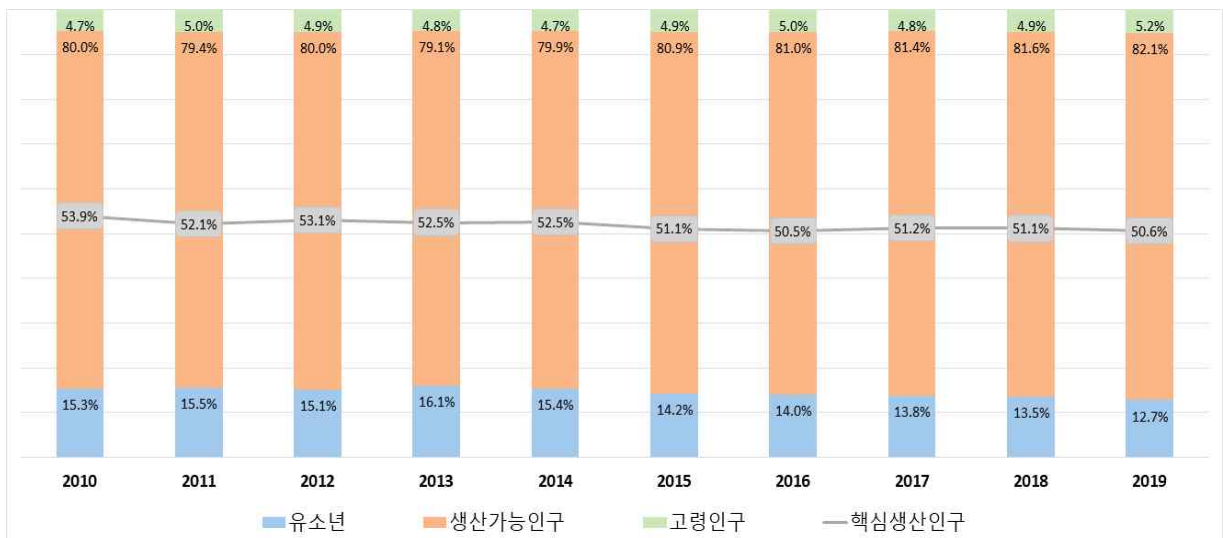
(단위 : 명)



- 2019년 기준 제주 전입인구의 연령층별 비중을 분석한 결과, 생산가능인구(15~64세)가 82.1%를 차지함.

2010~2019년 제주도 연령층별 전입인구 비중

(단위 : 명)



II - 5. (인구이동) 전입인구의 전입지역 분포 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 2018년 기준 제주지역 전입인구의 전입지역을 분석한 결과, 제주시 보다는 서귀포시에, 읍·면지역 보다 동지역 전입이 많은 것으로 나타남.
- 2018년 기준 제주지역 전입인구 중 행정시별로는 64.8%가 제주시에, 35.2%가 서귀포시에 전입하였으며, 62.9%는 동지역에, 37.1%는 읍·면지역에 전입하였음.
- 2009 ~ 2018년 기준 전입지역별 전입인구 분석 결과, 영어교육도시 인접지역인 대정읍 및 안덕면의 전입인구 증가율이 상대적으로 큰 것으로 나타남.
- 대정읍 지역 전입인구는 2009년 452명에서 2018년 2,142명으로 연평균 18.9% 증가하였으며, 안덕면지역 전입인구는 2009년 279명에서 2018년 1,136명으로 연평균 16.9% 증가하였음.

제주지역 전입인구의 전입지역 분포 추이

(단위 : 명, %)

구분	2009	2012	2015	2018(비중)	증가율				
					'09~'12	'12~'15	'15~'18	'09~'18	
제주시	동 지역	11,853	13,605	18,352	17,292(44.2%)	4.7%	10.5%	-2.0%	4.3%
	읍면 지역	3,636	4,509	7,422	8,094(20.7%)	7.4%	18.1%	2.9%	9.3%
	한림	748	952	1,372	1,563(4.0%)	8.4%	13.0%	4.4%	8.5%
	애월	1,029	1,575	2,564	2,809(7.2%)	15.2%	17.6%	3.1%	11.8%
	구좌	444	542	1,032	1,048(2.7%)	6.9%	23.9%	0.5%	10.0%
	조천	855	849	1,549	1,887(4.8%)	-0.2%	22.2%	6.8%	9.2%
	한경	212	367	605	576(1.5%)	20.1%	18.1%	-1.6%	11.7%
	추자	282	149	113	88(0.2%)	-19.2%	-8.8%	-8.0%	-12.1%
	우도	66	75	187	123(0.3%)	4.4%	35.6%	-13.0%	7.2%
소계	15,489	18,114	25,774	25,386(64.8%)	5.4%	12.5%	-0.5%	5.6%	
서귀포시	동 지역	3,179	4,024	6,631	7,334(18.7%)	8.2%	18.1%	3.4%	9.7%
	읍면 지역	2,205	3,061	6,105	6,441(16.4%)	11.6%	25.9%	1.8%	12.6%
	대정	452	670	2,037	2,142(5.5%)	14.0%	44.9%	1.7%	18.9%
	남원	406	636	1,143	849(2.2%)	16.1%	21.6%	-9.4%	8.5%
	성산	548	712	1,281	1,269(3.2%)	9.1%	21.6%	-0.3%	9.8%
	안덕	279	497	714	1,136(2.9%)	21.2%	12.8%	16.7%	16.9%
	표선	520	546	930	1,045(2.7%)	1.6%	19.4%	4.0%	8.1%
소계	5,384	7,085	12,736	13,775(35.2%)	9.6%	21.6%	2.6%	11.0%	
합계	20,873	25,199	38,510	39,161(100.0%)	6.5%	15.2%	0.6%	7.2%	

- 제주 전입인구의 거주지역을 거주기간별로 살펴보면, 거주기간이 길어질수록 동 지역에 거주할 확률이 높아지는 것으로 나타남.
- 전입 후 6개월 미만의 경우 제주 전 지역에 고르게 분포하고 있으나, 기간이 지날수록 제주 동지역으로 그 분포가 좁아지는 것으로 나타남.

II - 6. (인구이동) 전입인구 가족동반 여부 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 2018년 기준 연령별 가족동반 비중 분석 결과, 10대 이하가 가족동반 확률이 가장 높게 나타나 자녀 동반 전입이 활발하게 이루어지고 있는 것으로 판단됨
- 연령별로 10대 이하(85.4%) 및 30대(37.7%), 40대(39.1%) 등의 가족동반 비중이 상대적으로 높게 나타남
- 20대의 경우에는 단독으로 전입하는 확률이 높게 나타남

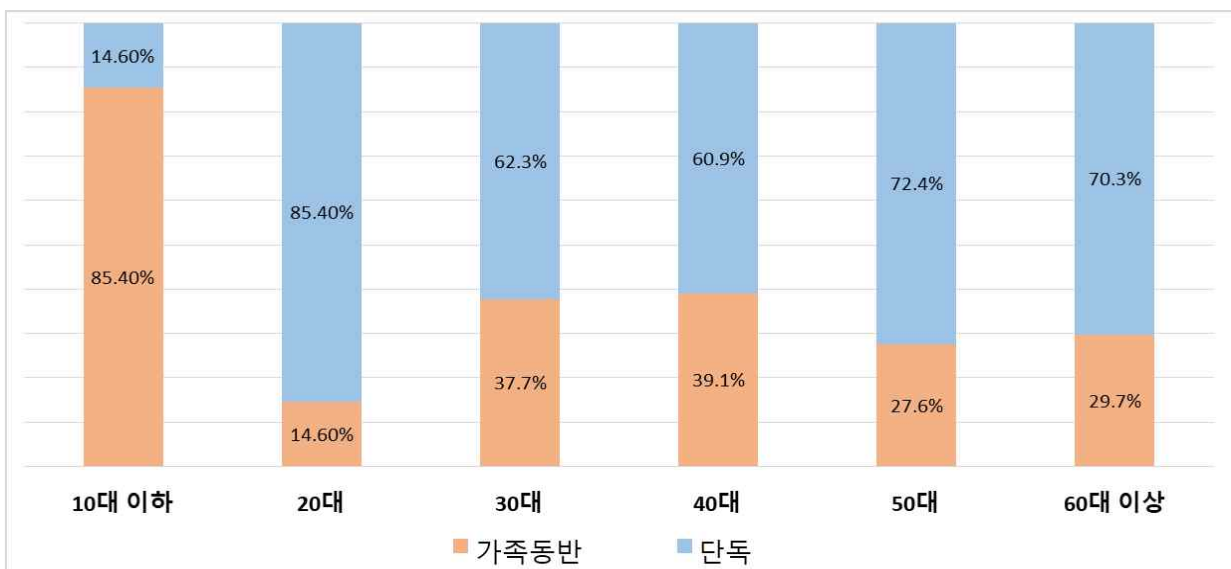
2018년 제주지역 전입인구 연령별 가족동반 여부

(단위 : 명, %)

구분	가족동반		단독		소계	
	전입인구 수	비중	전입인구 수	비중	전입인구 수	비중
10대 이하	5,607	85.4%	959	14.6%	6,566	100.0%
20대	1,146	14.6%	6,724	85.4%	7,870	100.0%
30대	3,219	37.7%	5,313	62.3%	8,532	100.0%
40대	2,773	39.1%	4,320	60.9%	7,093	100.0%
50대	1,443	27.6%	3,791	72.4%	5,234	100.0%
60대 이상	1,149	29.7%	2,716	70.3%	3,865	100.0%

2018년 제주 전입인구 연령별 가족동반 여부

(단위 : %)



II - 7. (인구이동) 전출인구 총괄 추이 (출처 : 통계청_국내이동통계)

- 제주지역에서 타 지역으로의 인구 유출, 즉 제주지역 전출인구는 2012년까지 감소하였으나, 2013년부터 지속적으로 증가하는 추세로 전환되어 현재까지 유지됨
- 제주지역 전출인구는 2019년 32,222명으로, 2010년 21,280명 대비 연평균 4.1% 증가함.

2010~2019년 제주도 전출인구 추이

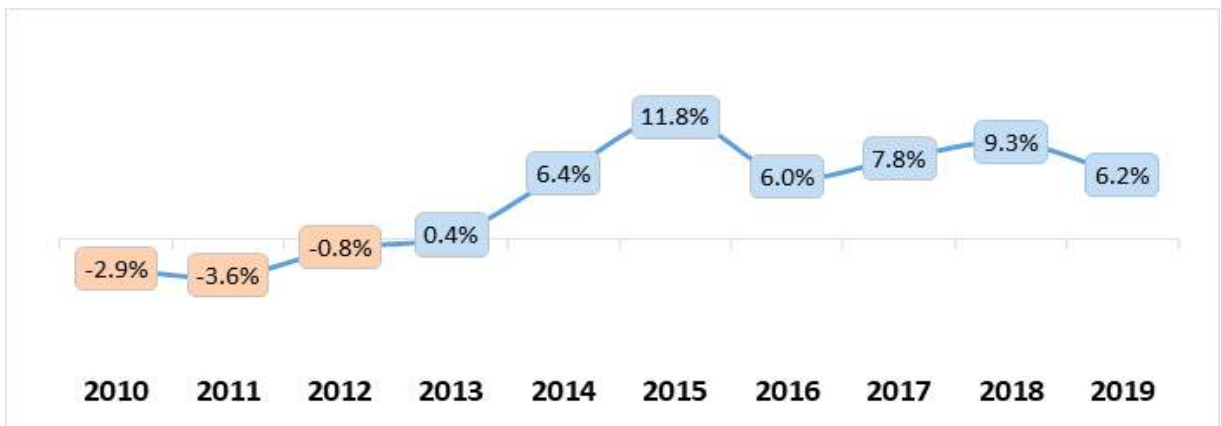
(단위 : 명)

연도	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
총 전출	21,280	20,519	20,345	20,421	21,723	24,287	25,749	27,747	30,336	32,222

- 제주도 전출인구 증가율은 2012년까지 마이너스 증가율을 보이다, 2013년부터 증가세를 키우며 전출인구 규모가 확대되는 양상을 유지하고 있음.
- 2014년부터 6%이상의 전출인구 증가율을 기록하며 최근까지 이어지고 있어 제주도 순이동 감소의 주된 요인으로 작용함.

2010~2019년 제주도 전출인구 증가율

(단위 : 명)

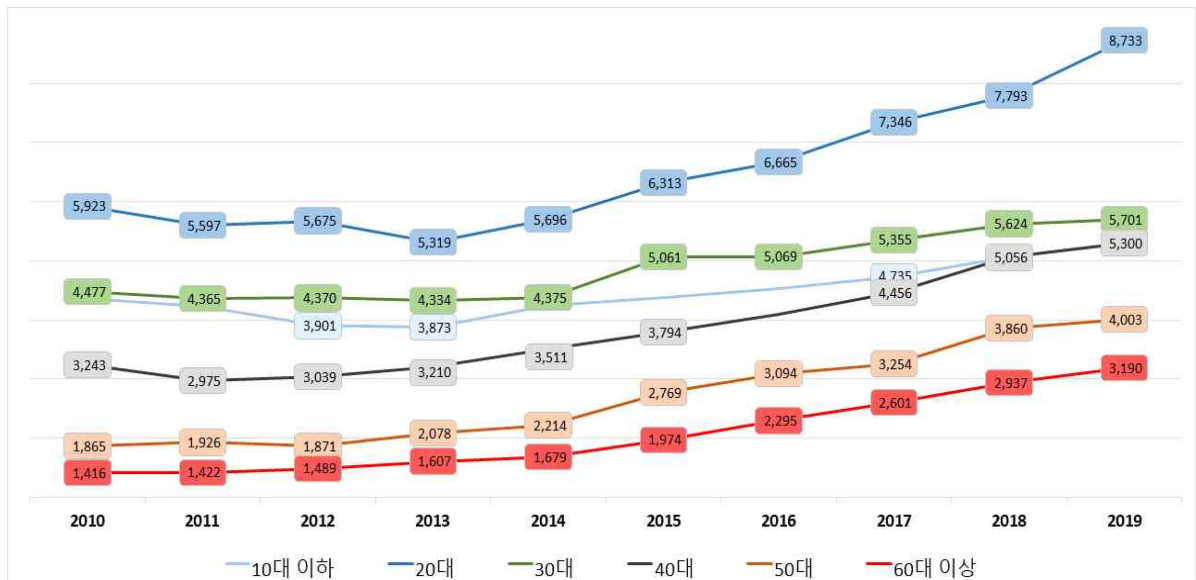


II-8. (인구이동) 연령층별 전출인구 추이 (출처 : 통계청_국내이동통계)

- 2019년 기준 제주지역 연령별(10세) 전출인구를 분석한 결과, 20대 전출인구 비중이 확연히 높은 것으로 분석됨.
- 2019년 기준 제주지역 전출인구(32,222명) 중 20대는 27.1%(8,733명), 30대는 17.7%(5,701명), 40대는 16.4%(5,300명)를 차지함.

2010~2019년 제주도 연령층별 전출인구

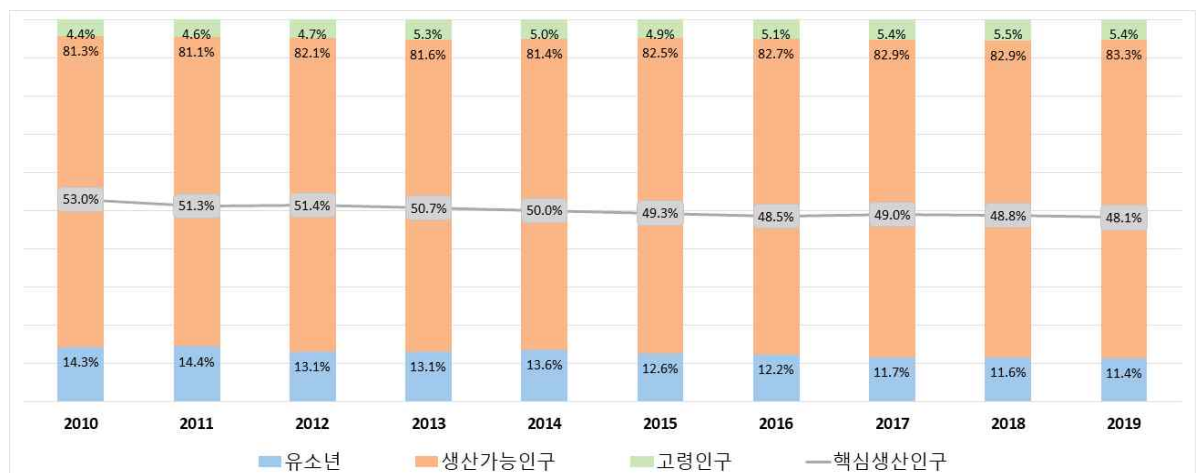
(단위 : 명)



- 2019년 기준 제주 전출인구의 연령층별 비중을 분석한 결과, 생산가능인구(15~64세)가 83.3%를 차지함.

2010~2019년 제주도 연령층별 전입인구 비중

(단위 : 명)



II - 9. (인구이동) 전출 전 거주 지역별 전출인구 추이 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 제주 전출인구의 전출 전 거주지역을 살펴보면, 제주시 지역 특히 동 지역에 있어서의 전출이 가장 많은 것으로 나타남
- 제주 전출인구 전출 전 거주지역 분석 결과, 제주시 지역이 67.6% 서귀포시 지역이 32.4%로 제주시 지역에서의 전출이 많은 것으로 나타남
- 읍면동별로는 제주시 동지역에서의 전출이 50.4%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 이외 서귀포시 동지역(18.1%), 애월(5.7%), 대정(4.7%) 등에서의 전출이 상대적으로 많은 것으로 나타남

제주지역 전출인구 전출 전 거주지역 추이

(단위 : 명, %)

구분	2009	2012	2015	2018(비중)	증가율				
					'09~'12	'12~'15	'15~'18	'09~'18	
제주시	동지역	13,226	11,883	13,498	15,288(50.4%)	-3.5%	4.3%	4.2%	1.6%
	읍면지역	3,448	3,110	4,264	5,220(17.2%)	-3.4%	11.1%	7.0%	4.7%
	한림	611	570	874	1,050(3.5%)	-2.3%	15.3%	6.3%	6.2%
	애월	947	989	1,308	1,739(5.7%)	1.5%	9.8%	10.0%	7.0%
	구좌	411	364	578	647(2.1%)	-4.0%	16.7%	3.8%	5.2%
	조천	837	742	999	1,205(4.0%)	-3.9%	10.4%	6.4%	4.1%
	한경	214	216	292	344(1.1%)	0.3%	10.6%	5.6%	5.4%
	추자	369	173	118	116(0.4%)	-22.3%	-12.0%	-0.6%	-12.1%
	우도	59	56	95	119(0.4%)	-1.7%	19.3%	7.8%	8.1%
소계	16,674	14,993	17,762	20,508(67.6%)	-3.5%	5.8%	4.9%	2.3%	
서귀포시	동지역	3,158	3,180	3,728	5,492(18.1%)	0.2%	5.4%	13.8%	6.3%
	읍면지역	2,048	2,173	2,787	4,322(14.3%)	2.0%	8.6%	15.7%	8.7%
	대정	430	430	779	1,434(4.7%)	0.0%	21.9%	22.6%	14.3%
	남원	424	457	575	656(2.2%)	2.5%	8.0%	4.5%	5.0%
	성산	474	546	591	784(2.6%)	4.8%	2.7%	9.9%	5.8%
	안덕	316	319	362	751(2.5%)	0.3%	4.3%	27.5%	10.1%
	표선	404	421	480	697(2.3%)	1.4%	4.5%	13.2%	6.2%
	소계	5,206	5,353	6,515	9,814(32.4%)	0.9%	6.8%	14.6%	7.3%
합계	21,880	20,346	24,277	30,322(100.0%)	-2.4%	6.1%	7.7%	3.7%	

II - 10. (인구이동) 거주기간별 전출인구 추이 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 제주 거주기간별 전출인구 분석 결과, 제주지역 거주 1년 미만인 인구의 전출이 가장 많은 것으로 나타났으며, 거주 2년 미만인 인구의 전출이 약 49.4%에 이르는 것으로 나타남.
- 2018년 기준 전출인구의 거주기간을 분석한 결과, 거주 1년 미만인 인구의 전출이 30.8%로 가장 높게 나타났으며, 거주 1년 이상 2년 미만인 인구의 전출은 18.6%로 나타남.
- 최근에는 거주 4 ~ 6년 이상, 6 ~ 8년 이상 인구의 전출이 급격히 증가한 것으로 나타남.
- 2015 ~ 2018년 기준 거주기간별 증가율 분석 결과, 6년 이상 8년 미만인 인구가 78.9%, 4년 이상 6년 미만인 인구가 48.9% 증가한 것으로 나타남.
- 이러한 현상의 주요 원인 중의 하나는 영어교육도시 내 학교, 제주지역 내 대학 입학 등을 이유로 전입한 인구가 학교 졸업 이후 타 지역으로 전출하였기 때문인 것으로 추정됨.

제주지역 전출인구 전출 전 거주지역 추이

(단위 : 명, %)

구분	2009	2012	2015	2018(비중)	증가율			
					'09~'12	'12~'15	'15~'18	'09~'18
1년 이하	5,895	5,214	7,799	9,334(30.8%)	-4.0%	14.4%	6.2%	5.2%
1년 이상~ 2년 미만	4,693	824	4,411	5,650(18.6%)	-44.0%	74.9%	8.6%	2.1%
2년 이상~ 4년 미만	4,674	1,258	6,164	6,317(20.8%)	-35.4%	69.8%	0.8%	3.4%
4년 이상~ 6년 미만	485	1,339	1,128	3,721(12.3%)	40.3%	-5.6%	48.9%	25.4%
6년 이상~ 8년 미만	151	667	238	1,362(4.5%)	64.1%	-29.1%	78.9%	27.7%
8년 이상~ 10년 미만	93	3	6	9(0.0%)	-68.2%	26.0%	14.5%	-22.9%
제주도민 (10년 이상)	5,889	11,041	4,531	3,929(13.0%)	23.3%	-25.7%	-4.6%	-4.4%
합계	21,880	20,346	24,277	30,322(100.%)	-2.4%	6.1%	7.7%	3.7%

II - 11. (인구이동) 전출인구의 도민-전입인구 비중 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 2018년 기준 제주지역 전출인구 중 도민은 13.0%, 전입인구는 87.0%인 것으로 분석됨.
- 2018년 기준 제주지역에서 전출한 도민 중 청년층인 20대 및 30대 도민 비중은 약 29.8%인 것으로 분석됨.
- 20대 도민이 약 20.5%, 30대 도민이 9.3%인 것으로 분석됨.

2018년 제주 전출인구 연령별 도민 비중

(단위 : 명, %)

구분	도민	비중	전입인구	비중	전체	비중
10대 이하	699	(14.6%)	4,081	(85.4%)	4,780	(100.0%)
20대	1,588	(20.5%)	6,141	(79.5%)	7,729	(100.0%)
30대	529	(9.3%)	5,143	(90.7%)	5,672	(100.0%)
40대	399	(7.8%)	4,715	(92.2%)	5,114	(100.0%)
50대	342	(8.7%)	3,571	(91.3%)	3,913	(100.0%)
60대 이상	372	(11.9%)	2,742	(88.1%)	3,114	(100.0%)
합계	3,929	(13.0%)	26,393	(87.0%)	30,322	(100.0%)

- 한편 2018년 기준 제주지역에서 전출한 전입인구는 제주에서 평균 약 2.2년 (약 803일) 거주한 것으로 분석됨

2018년 제주 전출인구 지역 내 평균 거주기간

(단위 : 일, 년)

연령대	10대 미만	10대	20대	30대	40대	50대	60대	70대	전체
평균 거주일 수	639	950	829	806	796	749	791	884	803
평균 거주년 수	1.7	2.6	2.3	2.2	2.2	2.1	2.2	2.4	2.2

II - 12. (인구이동) 전출인구 가족동반 여부 (출처 : 행정안전부_주민등록인구현황)

- 2018년 기준 연령별 가족동반 비중 분석 결과, 10대 이하가 가족동반 확률이 가장 높게 나타나 자녀 동반 전출이 활발하게 이루어지고 있는 것으로 판단됨
- 연령별로 10대 이하(80.0%) 및 40대(38.4%), 30대(33.6%) 등의 가족동반 비중이 상대적으로 높게 나타남
- 20대의 경우에는 단독으로 전출하는 확률이 높게 나타남

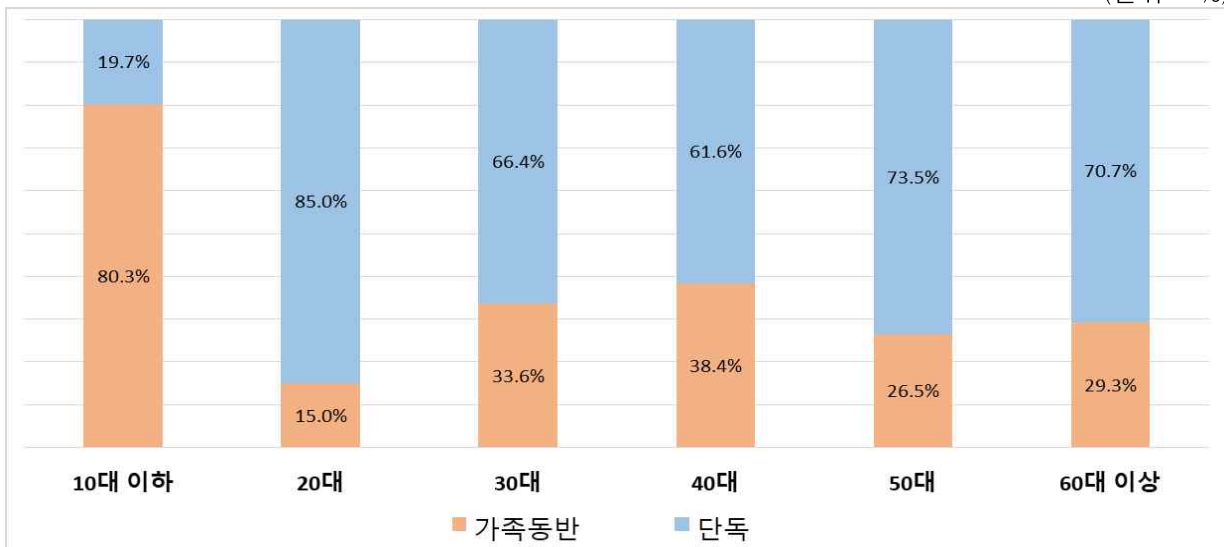
2018년 제주 전출인구 연령별 가족동반 여부

(단위 : 일, 년)

구분	가족동반		단독		소계	
	전입인구 수	비중	전입인구 수	비중	전입인구 수	비중
10대 이하	3,838	80.3%	942	19.7%	4,780	100.0%
20대	1,161	15.0%	6,568	85.0%	7,729	100.0%
30대	1,904	33.6%	3,768	66.4%	5,672	100.0%
40대	1,966	38.4%	3,148	61.6%	5,114	100.0%
50대	1,038	26.5%	2,875	73.5%	3,913	100.0%
60대 이상	911	29.3%	2,203	70.7%	3,114	100.0%

2018년 제주 전출인구 연령별 가족동반 여부

(단위 : %)



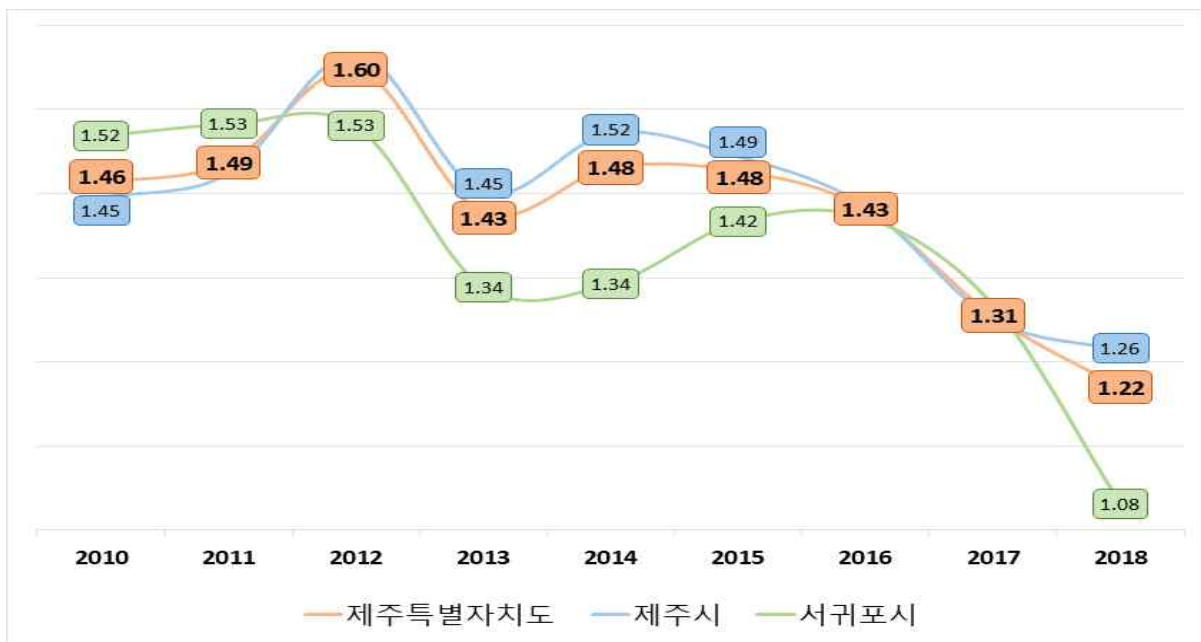
Ⅲ. 출생·사망

Ⅲ- 1. (출생) 합계출산율 총괄 추이 (출처 : 통계청_인구동향조사)

- 합계출산율 분석 결과, 2018년 기준 제주도 합계출산율은 1.22명으로, 초저출산 상태인 1.3명 미만으로 처음 진입함.
- 2012년 이후 합계출산율이 지속적으로 감소하였는데, 서귀포시 출산율의 감소가 눈에 띄게 확대되고 있음.
- 2018년 전국평균 합계출산율은 0.98명이며, 서울의 합계출산율은 0.78명으로 매우 낮은 수준을 보임.

제주도 및 행정시별 합계출산율

(단위 : 명)

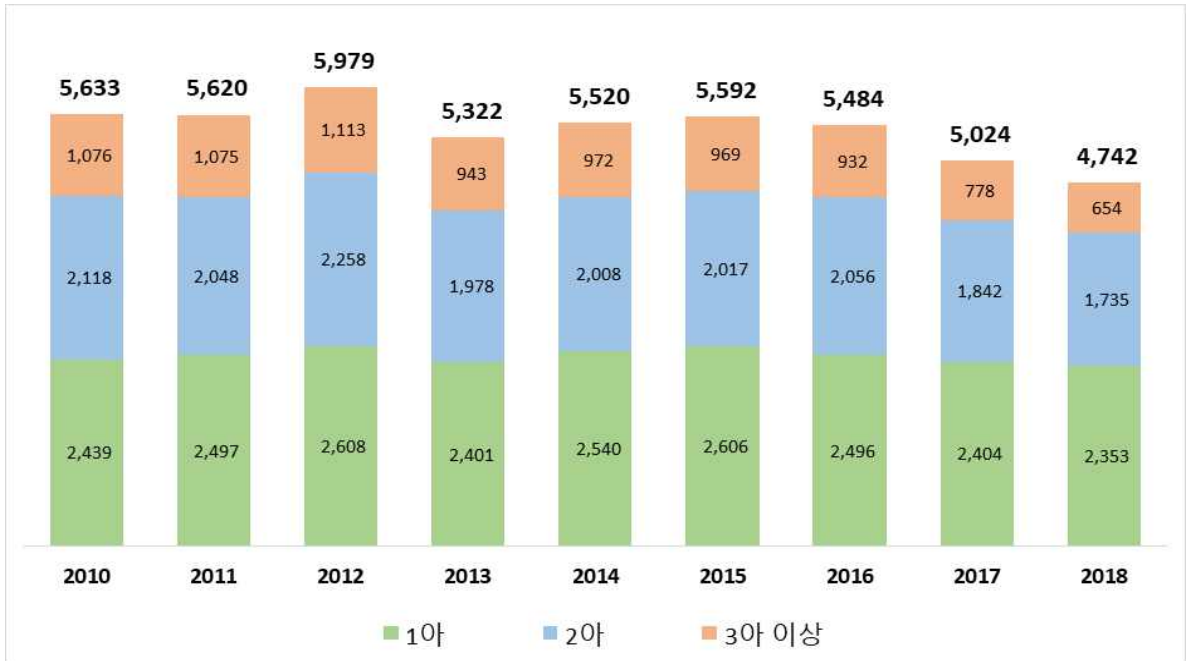


Ⅲ- 2. (출생) 출생순위별 출생아 수 추이 (출처 : 통계청_인구동향조사)

- 2018년 기준 제주도 총 출생아수는 4,742명으로, 2010년 이후 처음으로 5천명 이하로 감소한 것으로 분석됨.

제주도 출생순위별 출생아 수

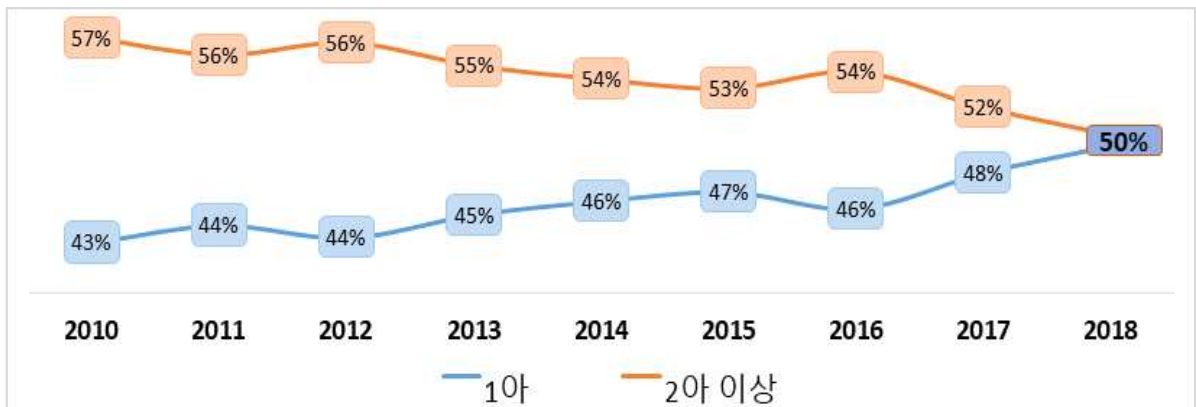
(단위 : 명)



- 2018년 제주도 첫째아이와 둘째아이 이상의 비율은 50:50으로 첫째아이만 출산하는 경우가 점차 증가하는 것으로 확인됨.

제주도 둘째아 이상 비율

(단위 : %)

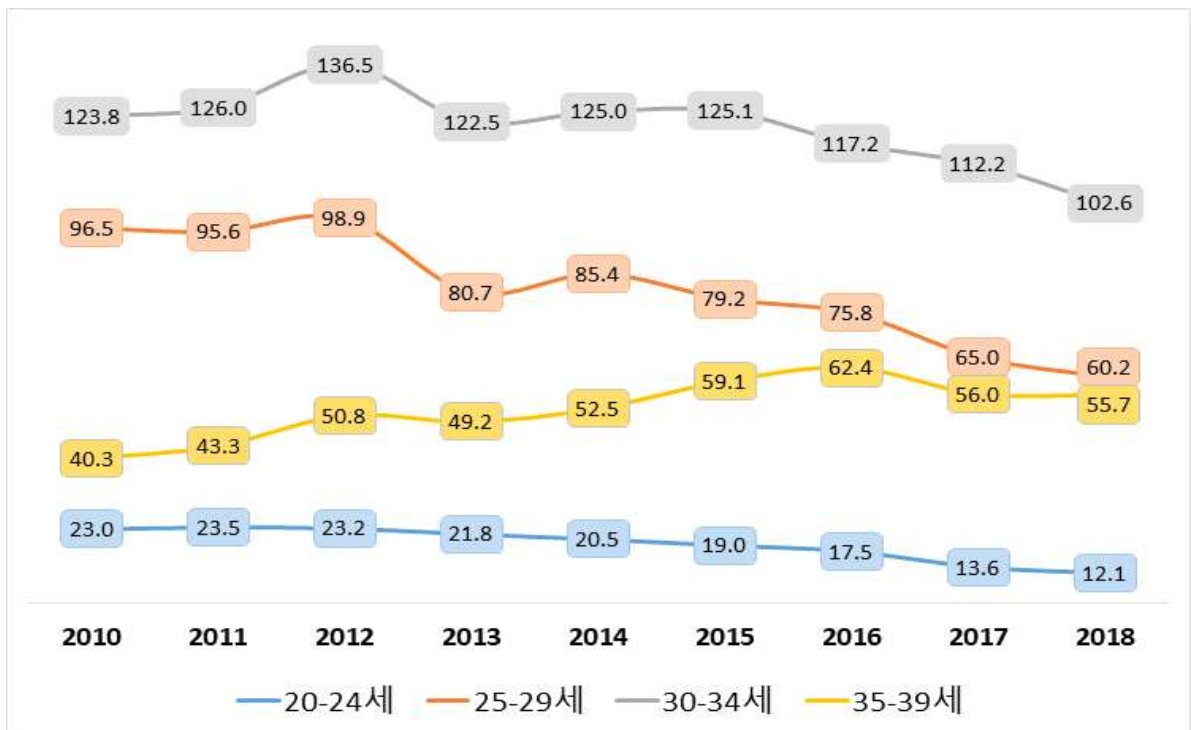


Ⅲ- 3. (출생) 연령별 출산율¹⁷⁾ 추이 (출처 : 통계청_인구동향조사)

- 2010~2018년 기준 제주도 연령별 출산율 분석결과, 30~35세의 출산율이 가장 높은 것으로 분석됨.
- 25~29세 출산율은 2019년 60.2명으로 2010년, 96.5명에서 36.3명(△37.6%) 감소한 것으로 분석됨.
- 2018년 기준 35~39세의 출산율은 55.7명으로 2010년 40.3명에서 15.4명(38.2%) 증가하였고, 그 외 다른 연령대에서는 지속적인 감소를 보임.

제주도 연령별 출산율

(단위 : 명)



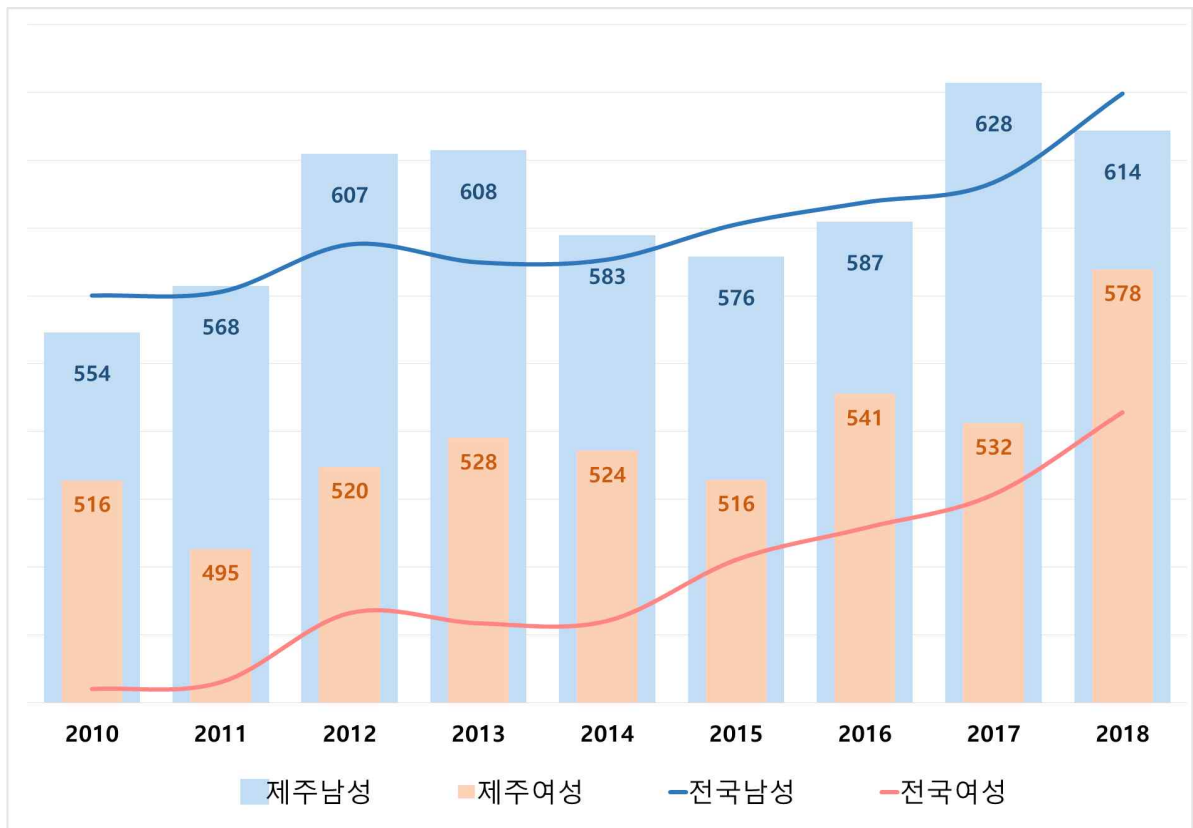
17) (연령별 출산율) 특정연도의 15~49세까지 모의 연령별 당해 연도의 출생아수를 당해연형의 여자 인구에 나눈 비율을 1,000분비로 나타낸 것으로 출산력 수준을 파악하는 가장 대표적인 지표로서 인구추계 작업에 이용(해당연령 1천명당 출생아 수)

Ⅲ- 4. (사망) 성별 사망률 추이 (출처 : 통계청_인구동향조사)

- 2010~2018년 기준 제주도 성별 사망률 분석결과, 2018년 제주도 남성 사망률은 2010년 554명에서 10.8%(60명) 증가한 것으로 나타남.
- 제주도 여성 사망률은 2018년 578명으로, 2010년 516명에서 12.0%(62명) 증가한 것으로 나타남.
- 2018년 전국 남성 사망률은 630명으로 제주도 남성 사망률에 비해 2.6%(16명) 높으며, 전국 여성 사망률은 536명으로 제주 여성 사망률 578명에 비해 △7.3%(-42명) 낮은 것으로 분석됨.

제주도 성별 사망률

(단위 : 명)



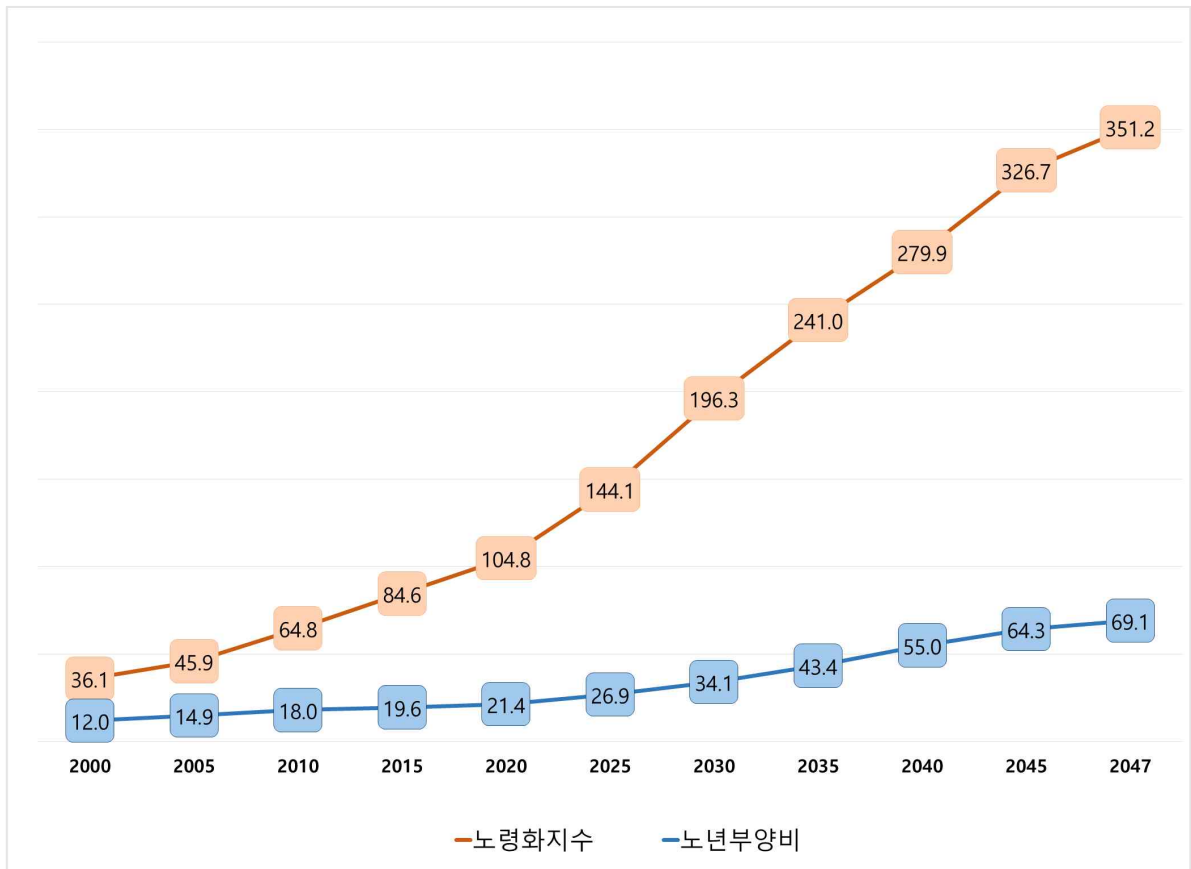
IV. 향후 인구전망

IV- 1. (향후) 미래 노년부양비 및 고령화 지수 (출처 : 통계청_장래인구추계)

- 제주도 노령화 지수는 2000년 36.1명에서 꾸준히 상승하여 2020년 이전에 고령 인구나 유소년인구 비율이 1:1을 넘어서서 2047년에는 유소년 100명당 고령인구가 351.2명이 될 것으로 전망됨.
- 제주도 노년 부양비는 2000년 12.0명에서 꾸준히 상승하여 2047년에는 생산가능 인구 100명당 고령인구가 69.1명이 될 것으로 전망됨.

제주도 미래 노년부양비 및 노령화 지수

(단위 : 명)

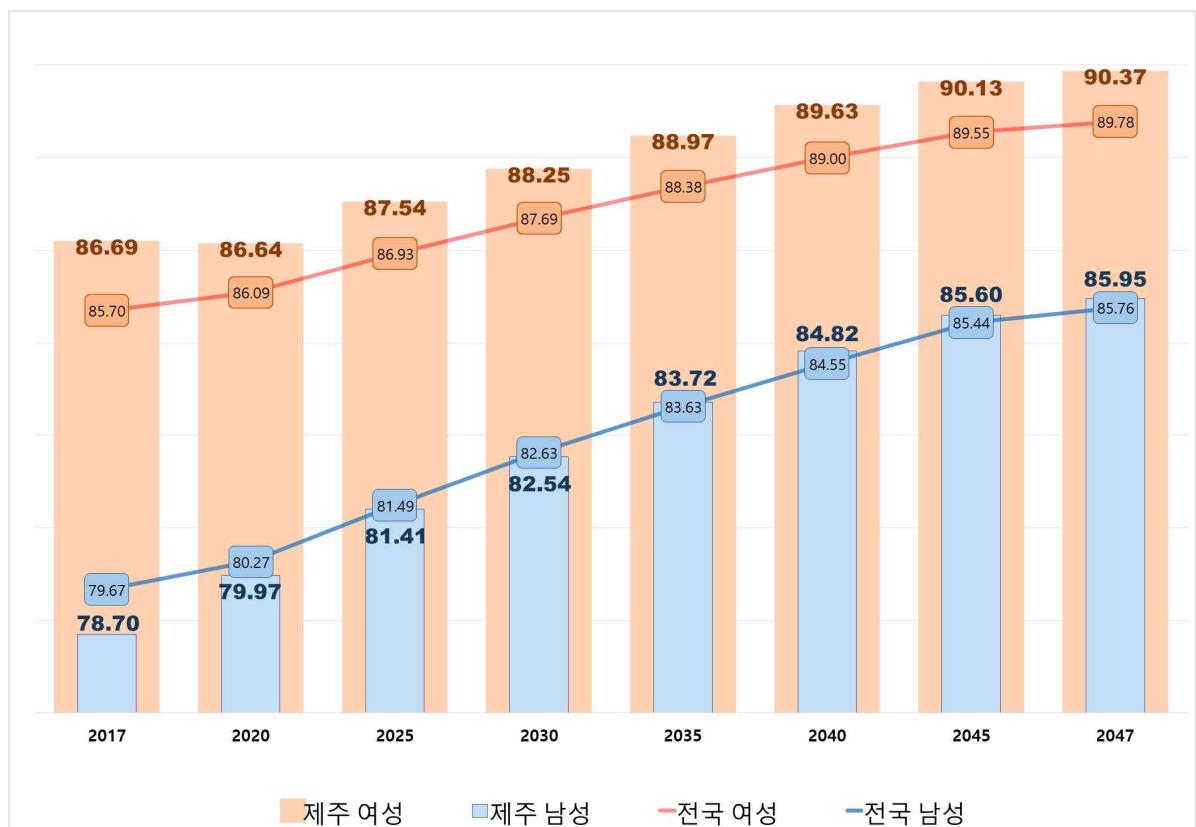


IV- 2. (향후) 성별 기대수명 (출처 : 통계청_장래인구추계)

- 제주도 여성 기대수명은 2017년 86.69세에서 2045년 90.13세로 처음 90세를 넘어서며, 2047년에는 90.37세까지 연장될 것으로 예측됨.
- 제주도 남성 기대수명은 2017년 78.7세에서 2025년 81.4세로 처음 80세를 넘어서며 2047년에는 85.95세까지 연장될 것으로 전망됨.
- 전국 기대수명과 비교해보면 여성은 꾸준히 전국 여성평균 기대수명을 웃돌며 유지하겠고 남성은 2030년까지는 전국 남성평균 기대수명보다 낮겠으나 2035년에는 83.72세로 전국평균 83.63세를 넘어설 것으로 예측됨.

제주도 성별 기대수명

(단위 : 세)



IV- 3. (향후) 인구변화에 따른 소비 변화 추정

(출처 : 제주특별자치도/인구정책 종합계획 용역/2019.12.)

- 제주지역 소비 변화를 분석한 결과, 제주지역 주민의 소비지출 규모는 2029년 이후부터 감소함.
- 제주 지역주민의 소비 규모는 2024년 기준 5,920,861백만원으로 2013년 이후 연평균 약 3.8% 증가하는 반면, 2034년 기준 소비 규모는 5,803,694백만원으로 2024년 이후 연평균 약 0.2% 감소하는 것으로 나타남

지역주민 소비지출 규모 추계

(단위 : 백만원)

구 분	2013	2019	2024	2029	2034
농 립 수 산 품	140,060	199,026	215,093	227,393	230,557
광 산 품	39	56	58	59	57
음 식 료 품	188,403	268,370	279,030	287,542	287,550
섬 유 및 가 죽 제 품	2,753	3,998	4,116	4,170	4,078
목 재 및 종 이 , 인 쇄	2,526	3,668	3,776	3,826	3,741
석 탄 및 석 유 제 품	222	331	339	342	332
화 학 제 품	713	1,036	1,067	1,081	1,057
비 금 속 광 물 제 품	870	1,264	1,301	1,318	1,289
금 속 제 품	40	58	59	60	59
전 기 및 전 자 기 기	147	213	220	223	218
정 밀 기 기	513	745	767	777	760
기 타 제조업 제품 및 임가공	52	76	78	79	77
전 력 , 가 스 및 증 기	88,935	127,406	134,002	138,869	138,857
수도, 폐기물 및 재활용서비스	50,360	72,145	75,879	78,635	78,629
도 소 매 서 비 스	185,295	275,963	279,960	279,930	272,261
운 송 서 비 스	188,201	280,291	284,350	284,319	276,531
음 식 점 및 숙 박 서 비 스	175,578	264,409	267,550	264,592	252,862
정 보 통 신 및 방 송 서 비 스	183,171	272,800	276,752	276,722	269,141
금 융 및 보 험 서 비 스	379,138	564,656	572,835	572,773	557,082
부 동 산 및 임 대	726,010	1,081,260	1,096,921	1,096,802	1,066,755
전 문 , 과 학 및 기 술 서 비 스	16,361	24,367	24,720	24,717	24,040
사 업 지 원 서 비 스	25,589	38,110	38,662	38,658	37,599
공 공 행 정 및 국 방	11,815	17,596	17,851	17,849	17,360
교 육 서 비 스	502,033	843,635	765,785	698,204	649,755
보 건 및 사 회 복 지 서 비 스	548,799	762,558	817,703	870,840	892,015
문 화 및 기 타 서 비 스	504,331	751,109	761,988	761,905	741,033
합계	3,921,953	5,855,147	5,920,861	5,931,683	5,803,694

- 제주지역의 장래인구가 지속적으로 증가함에도 불구하고 2029년 전후로 소비 지출 규모가 감소추세로 전환되는 원인은 소비 지출이 많은 생산가능인구는 감소하는 반면, 소비 지출이 적은 고령인구는 지속적으로 증가하기 때문임
 - 산업별로 가구주 연령별 소비 비중을 살펴보면, 주로 40~50대 가구주의 지출 비중이 가장 크며, 연령이 많을수록 소비 비중은 낮아지는 것으로 나타남
- 제주지역 소비 구조 변화를 분석한 결과, 보건 및 사회복지 서비스에 대한 수요는 점차 높아지는 반면, 교육서비스에 대한 수요는 매우 낮아지는 것으로 분석됨
 - 이는 향후 유소년 인구 감소로 인해 교육서비스 수요는 감소하는 반면, 고령 인구 증가로 인해 보건 및 사회복지 서비스는 증가하기 때문인 것으로 판단됨

제주지역 산업별 지역주민 소비 지출 변화

(단위 : %)

순번	구 분	2013(A)	2024(B)	2034(C)	증감(C-A)
1	보건 및 사회복지서비스	13.99	13.81	15.37	1.38
2	농림수산물	3.57	3.63	3.97	0.40
3	음식료품	4.80	4.71	4.95	0.15
4	전력, 가스 및 증기	2.27	2.26	2.39	0.12
5	수도, 폐기물 및 재활용서비스	1.28	1.28	1.35	0.07
6~19	섬유 및 가죽제품 포함 14개 산업의 변화수준은 미미함 (-0.002~0.000 수준)				
20	정보통신 및 방송 서비스	4.67	4.67	4.64	-0.03
21	도소매서비스	4.72	4.73	4.69	-0.03
22	운송서비스	4.80	4.80	4.76	-0.03
23	금융 및 보험 서비스	9.67	9.67	9.60	-0.07
24	문화 및 기타 서비스	12.86	12.87	12.77	-0.09
25	음식점 및 숙박서비스	4.48	4.52	4.36	-0.12
26	부동산 및 임대	18.51	18.53	18.38	-0.13
27	교육서비스	12.80	12.93	11.20	-1.61
합 계		100.00	100.00	100.00	-

IV- 4. (향후) 인구변화에 따른 경제적 파급효과 분석

(출처 : 제주특별자치도/인구정책 종합계획 용역/2019.12.)

- 연도별 지역주민 소비지출에 따른 생산 유발 효과 및 부가가치 유발 효과는 2029년까지는 증가세를 보이거나, 이후 감소세로 전환되는 것으로 나타남
- 부가가치 유발 효과가 생산 유발 효과 대비 감소세가 이르게 나타나는 이유는, 지역주민의 소비지출이 교육서비스, 보건 및 사회복지서비스 등에서 주로 변화했기 때문인 것으로 판단됨

지역주민 소비지출에 따른 장래 생산 유발 효과 분석 결과

(단위 : 명, %)

구 분	2019		2024		2029		2034	
	생산 유발 효과	부가가치 유발 효과	생산 유발 효과	부가가치 유발 효과	생산 유발 효과	부가가치 유발 효과	생산 유발 효과	부가가치 유발 효과
농 립 수 산 품	261,777	94,558	282,910	102,192	299,088	108,036	303,249	109,539
광 산 품	77	24	79	25	80	25	78	25
음 식 료 품	455,568	143,626	473,664	149,331	488,113	153,886	488,127	153,891
섬 유 및 가 죽 제 품	5,109	1,616	5,259	1,664	5,328	1,686	5,210	1,649
목 재 및 종 이, 인 쇄	5,191	977	5,343	1,006	5,414	1,019	5,294	997
석 탄 및 석 유 제 품	469	190	482	195	485	196	471	190
화 학 제 품	1,530	275	1,575	283	1,596	287	1,560	280
비 금 속 광 물 제 품	1,931	969	1,988	998	2,014	1,011	1,970	988
1 차 금 속 제 품	-	-	-	-	-	-	-	-
금 속 제 품	74	49	76	50	77	51	75	50
기 계 및 장 비	-	-	-	-	-	-	-	-
전 기 및 전 자 기 기	266	146	274	150	278	152	272	149
정 밀 기 기	986	480	1,015	494	1,029	500	1,006	489
운 송 장 비	-	-	-	-	-	-	-	-
기타 제조업 제품 및 임가공	100	66	103	68	104	69	102	67
전 력, 가 스 및 증 기	152,143	102,955	160,020	108,285	165,831	112,218	165,818	112,208
수도, 폐기물 및 활용서비스	104,783	61,866	110,207	65,069	114,210	67,432	114,200	67,427
건 설	-	-	-	-	-	-	-	-
도 소 매 서 비 스	387,950	253,112	393,569	256,778	393,526	256,750	382,746	249,717
운 송 서 비 스	358,160	197,392	363,347	200,251	363,308	200,229	353,355	194,744
음식점 및 숙박서비스	375,800	186,917	380,265	189,138	376,061	187,047	359,390	178,755
정보통신 및 방송 서비스	410,884	175,624	416,835	178,167	416,790	178,148	405,372	173,268
금융 및 보험 서비스	819,011	438,140	830,873	444,486	830,783	444,438	808,024	432,262
부 동 산 및 임 대	1,556,140	942,638	1,578,679	956,290	1,578,508	956,187	1,535,265	929,992
전문, 과학 및 기술 서비스	33,458	19,690	33,942	19,976	33,939	19,974	33,009	19,426
사 업 지 원 서 비 스	51,299	32,681	52,042	33,154	52,036	33,150	50,610	32,242
공 공 행 정 및 국 방	22,647	17,666	22,975	17,922	22,973	17,920	22,343	17,429
교 육 서 비 스	1,093,167	773,778	992,290	702,374	904,719	640,389	841,940	595,952
보 건 및 사 회 복 지 서 비 스	1,039,040	537,023	1,114,180	575,859	1,186,582	613,280	1,215,436	628,192
문 화 및 기 타 서 비 스	1,012,875	530,979	1,027,546	538,669	1,027,434	538,611	999,288	523,855
합 계	8,150,434	4,513,437	8,249,535	4,542,873	8,270,305	4,532,690	8,094,208	4,423,783

IV- 5 (향후) 연령층별 장래인구 추이·추계 (출처 : 통계청_장래인구추계)

제주 연령층별 장래인구 추이 (증가율)

(단위 : 명, %)

연도	총인구		유소년인구 (0~14세)		생산가능인구 (15~64세)		핵심생산인구 (25~49세)		고령인구 (65세 이상)	
	인구 수	증가율	인구 수	증가율	인구 수	증가율	인구 수	증가율	인구 수	증가율
2020년	670,207	0.8%	96,479	-0.2%	472,575	0.6%	243,552	0.4%	101,153	2.8%
2021년	679,882	0.7%	95,922	-0.3%	477,504	0.5%	244,070	0.1%	106,456	2.6%
2022년	688,754	0.7%	94,802	-0.6%	482,057	0.5%	244,405	0.1%	111,895	2.5%
2023년	698,115	0.7%	93,514	-0.7%	486,556	0.5%	244,103	-0.1%	118,045	2.7%
2024년	706,934	0.6%	92,565	-0.5%	489,675	0.3%	243,642	-0.1%	124,694	2.8%
2025년	715,254	0.6%	91,726	-0.5%	491,342	0.2%	244,659	0.2%	132,186	3.0%
2026년	723,130	0.5%	90,325	-0.8%	492,988	0.2%	245,488	0.2%	139,817	2.8%
2027년	730,590	0.5%	88,917	-0.8%	494,638	0.2%	244,868	-0.1%	147,035	2.5%
2028년	737,698	0.5%	87,831	-0.6%	494,769	0.0%	243,963	-0.2%	155,098	2.7%
2029년	744,405	0.5%	86,974	-0.5%	495,451	0.1%	242,368	-0.3%	161,980	2.2%
2030년	750,668	0.4%	86,097	-0.5%	495,592	0.0%	238,947	-0.7%	168,979	2.1%
2031년	756,463	0.4%	85,212	-0.5%	494,491	-0.1%	234,966	-0.8%	176,760	2.3%
2032년	761,833	0.4%	84,972	-0.1%	493,181	-0.1%	231,030	-0.8%	183,680	1.9%
2033년	766,727	0.3%	85,201	0.1%	490,257	-0.3%	227,927	-0.7%	191,269	2.0%
2034년	771,133	0.3%	85,740	0.3%	485,341	-0.5%	225,447	-0.5%	200,052	2.3%
2035년	775,036	0.3%	86,457	0.4%	480,223	-0.5%	223,514	-0.4%	208,356	2.1%
2036년	778,392	0.2%	87,284	0.5%	473,957	-0.7%	222,157	-0.3%	217,151	2.1%
2037년	781,270	0.2%	88,042	0.4%	467,731	-0.7%	220,727	-0.3%	225,497	1.9%
2038년	783,649	0.2%	88,515	0.3%	461,547	-0.7%	219,143	-0.4%	233,587	1.8%
2039년	785,520	0.1%	88,671	0.1%	455,522	-0.7%	216,924	-0.5%	241,327	1.6%
2040년	786,944	0.1%	88,524	-0.1%	450,635	-0.5%	214,124	-0.6%	247,785	1.3%
2041년	787,933	0.1%	88,100	-0.5%	446,430	-0.9%	211,065	-1.4%	253,403	2.3%
2042년	788,503	0.1%	87,414	-0.8%	442,212	-0.9%	206,428	-2.2%	258,877	2.2%
2043년	788,617	0.0%	86,497	-1.0%	438,225	-0.9%	200,696	-2.8%	263,895	1.9%
2044년	788,278	0.0%	85,412	-1.3%	433,706	-1.0%	195,070	-2.8%	269,160	2.0%
2045년	787,464	-0.1%	84,252	-1.4%	427,996	-1.3%	189,213	-3.0%	275,216	2.2%
2046년	786,152	-0.2%	83,031	-1.4%	421,837	-1.4%	183,179	-3.2%	281,284	2.2%
2047년	784,292	-0.2%	81,759	-1.5%	415,402	-1.5%	177,352	-3.2%	287,131	2.1%

자료 : 통계청 장래인구추계(2020~2047년)

제주 연령층별 장래인구 추이 (비율)

(단위 : 명, %)

연도	총인구		유소년인구 (0~14세)		생산가능인구 (15~64세)		핵심생산인구 (25~49세)		고령인구 (65세 이상)	
	인구 수	인구 수	비율	인구 수	비율	인구 수	비율	인구 수	비율	
	2,020년	670,207	96,479	14.40%	472,575	70.51%	243,552	36.34%	101,153	15.09%
2,021년	679,882	95,922	14.11%	477,504	70.23%	244,070	35.90%	106,456	15.66%	
2,022년	688,754	94,802	13.76%	482,057	69.99%	244,405	35.49%	111,895	16.25%	
2,023년	698,115	93,514	13.40%	486,556	69.70%	244,103	34.97%	118,045	16.91%	
2,024년	706,934	92,565	13.09%	489,675	69.27%	243,642	34.46%	124,694	17.64%	
2,025년	715,254	91,726	12.82%	491,342	68.69%	244,659	34.21%	132,186	18.48%	
2,026년	723,130	90,325	12.49%	492,988	68.17%	245,488	33.95%	139,817	19.33%	
2,027년	730,590	88,917	12.17%	494,638	67.70%	244,868	33.52%	147,035	20.13%	
2,028년	737,698	87,831	11.91%	494,769	67.07%	243,963	33.07%	155,098	21.02%	
2,029년	744,405	86,974	11.68%	495,451	66.56%	242,368	32.56%	161,980	21.76%	
2,030년	750,668	86,097	11.47%	495,592	66.02%	238,947	31.83%	168,979	22.51%	
2,031년	756,463	85,212	11.26%	494,491	65.37%	234,966	31.06%	176,760	23.37%	
2,032년	761,833	84,972	11.15%	493,181	64.74%	231,030	30.33%	183,680	24.11%	
2,033년	766,727	85,201	11.11%	490,257	63.94%	227,927	29.73%	191,269	24.95%	
2,034년	771,133	85,740	11.12%	485,341	62.94%	225,447	29.24%	200,052	25.94%	
2,035년	775,036	86,457	11.16%	480,223	61.96%	223,514	28.84%	208,356	26.88%	
2,036년	778,392	87,284	11.21%	473,957	60.89%	222,157	28.54%	217,151	27.90%	
2,037년	781,270	88,042	11.27%	467,731	59.87%	220,727	28.25%	225,497	28.86%	
2,038년	783,649	88,515	11.30%	461,547	58.90%	219,143	27.96%	233,587	29.81%	
2,039년	785,520	88,671	11.29%	455,522	57.99%	216,924	27.62%	241,327	30.72%	
2,040년	786,944	88,524	11.25%	450,635	57.26%	214,124	27.21%	247,785	31.49%	
2,041년	787,933	88,100	11.18%	446,430	56.66%	211,065	26.79%	253,403	32.16%	
2,042년	788,503	87,414	11.09%	442,212	56.08%	206,428	26.18%	258,877	32.83%	
2,043년	788,617	86,497	10.97%	438,225	55.57%	200,696	25.45%	263,895	33.46%	
2,044년	788,278	85,412	10.84%	433,706	55.02%	195,070	24.75%	269,160	34.15%	
2,045년	787,464	84,252	10.70%	427,996	54.35%	189,213	24.03%	275,216	34.95%	
2,046년	786,152	83,031	10.56%	421,837	53.66%	183,179	23.30%	281,284	35.78%	
2,047년	784,292	81,759	10.42%	415,402	52.97%	177,352	22.61%	287,131	36.61%	

출처 : 통계청 장래인구추계(2020~2047년)

제주 생활인구 추계

▷ 제주 생활인구 추계는 실제 도내에 거주하고 있는 인구 현황 파악 및 장래 인구 추계를 통해 각종 도정계획 수립 시 통일된 인구 지표로 활용하기 위해 도입

- 생활인구는 거주 목적으로 제주지역에 일정 시간 이상 체류하는 인구(상주인구)와 관광 등의 목적으로 제주지역을 방문하여 일시적으로 체류하는 인구(유동인구)를 합한 인구로 정의함

○ 생활인구(A+B) = 상주인구(A) + 유동인구(B)

☞ (상주인구) 통계청에 2년마다 조사 및 추계하여 발표하는 자료 활용

☞ (유동인구) 내국인과 외국인을 포함한 도내 방문 관광객 추계 전망 활용

○ 생활인구 추계¹⁸⁾ 현황

(단위 : 명)

구분	상주인구 ①	유동인구 ②	생활인구 ①+②	비고
2020년	670,207	165,365	835,572	
2025년	715,254	174,245	889,499	
2030년	750,668	182,725	933,393	
2035년	775,036	191,208	966,244	
2040년	786,944	199,690	986,634	
2045년	787,464	208,172	995,636	

※ 생활인구는 통계청 「시·도별 장래인구 전망(2년 단위)」 발표 시기에 맞춰, 2년 마다 재추계 시행

- 상주인구 : '19. 통계청 시·도별 장래인구 추계 준용

- 유동인구 : 내국인 및 외국인을 포함한 도내 방문 관광객 추계 전망 활용

- 유동인구 산정 : [내·외국인 관광객 수 × 평균 체류일수] ÷ 365일

(2018 제주방문관광객 실태조사(제주관광공사) 결과 평균 체류일수: 내국인 3.95일, 외국인 4.90일)

18) 「제주특별자치도 인구정책 종합계획 수립 용역」에서 제시된 생활인구 추계(2019.12. / 제주연구원)

